

滑县四间房镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿

- 
- 1 规划背景
 - 2 现状分析
 - 3 发展定位与目标
 - 4 国土空间开发保护格局
 - 5 自然资源保护与利用
 - 6 村庄分类与产业布局
 - 7 支撑保障体系
 - 8 历史文化与景观风貌
 - 10 镇区规划
 - 11 国土综合整治与生态修复
 - 12 规划传导和规划实施保障

第一章 规划背景

1.3 规划范围及期限

范围及层次

本次规划范围包括四间房镇镇域范围，涉及26个行政村；

规划层次包括镇域和镇区。

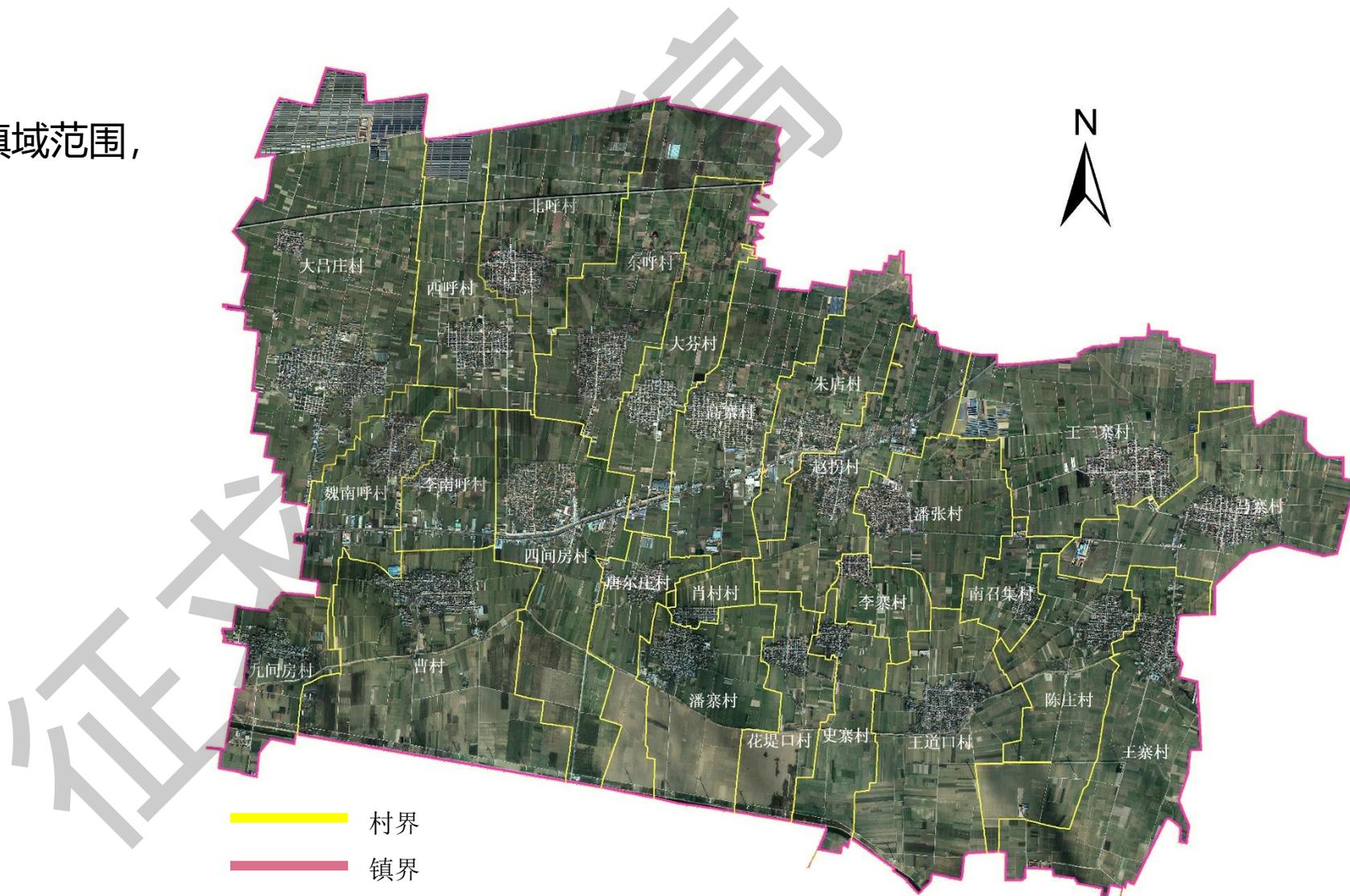
规划期限

规划期限：2021-2035年

近期规划：2021-2025年

远期规划：2026-2035年

远期展望至2050年。



第二章 现状分析

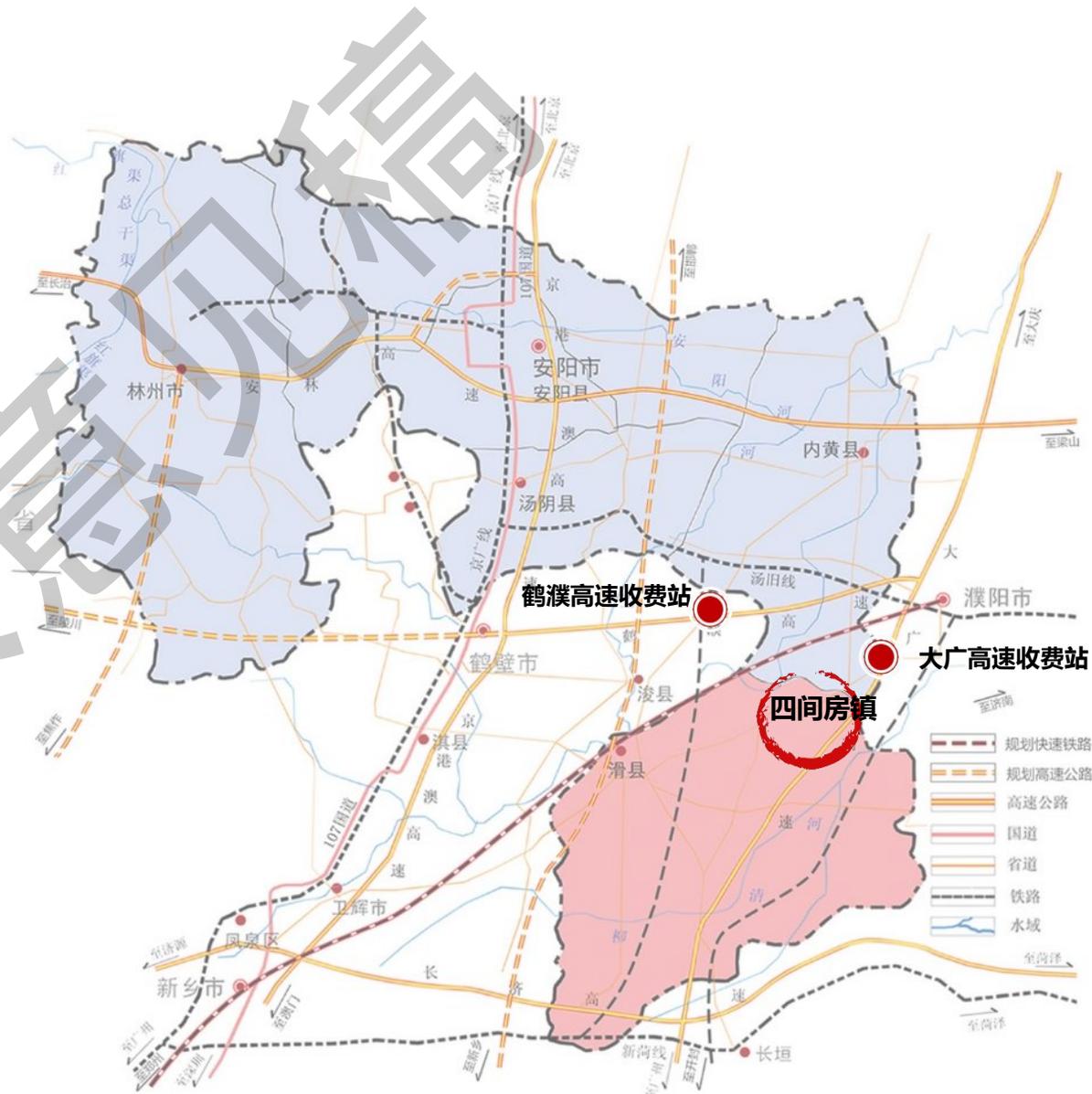
2.1 梳理特征问题---区位交通

■ 区位

四间房镇地处滑县北部，位于滑县、内黄县、濮阳县**三县交界处**，郑州二小时经济圈内，面积6498.76公顷，是滑县重要的绿色种植基地，农副产品加工基地。

■ 交通

四间房镇北距大广高速收费站13公里、鹤濮高速收费站18公里，镇内目前形成了以国道G342、省道S220、县道X014、乡道Y005、乡道Y070、乡道Y057为主的交通体系，促进四间房与周边乡镇的交流，交通十分便利。



第三章 发展定位与目标

3.2 发展定位

绿色农业镇 工贸四尚房

农贸服务型城镇

滑县重要的绿色产品供应基地

以发展高效农业和建材工业为主的三农服务型城镇

以生态农业、特色种植、农副产品加工为主导，以**绿色生产**、**农旅休闲**、**养生宜居**、**文化娱乐**为核心功能，配套商业服务、文旅休闲，打造“生产、生活、生态”三生共融的**绿色农产品供应基地、农贸服务型城镇**。

第四章 国土空间开发保护格局

4.1 落实重要控制线---永久基本农田

■ 位置

涵盖镇域百分之六十七的面积，其中以西呼村、朱店村、赵拐村面积最少。

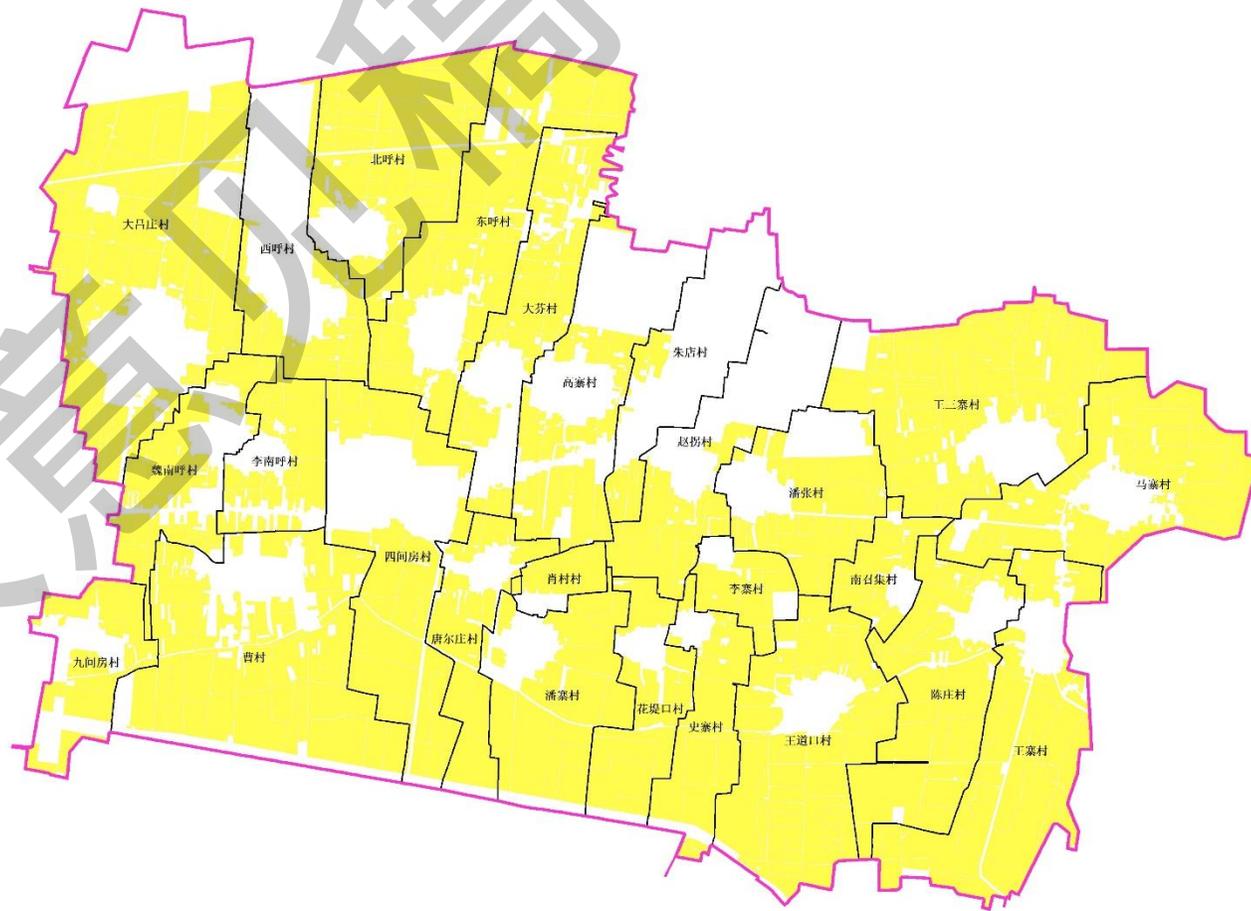
■ 面积

永久基本农田面积为4410.24公顷，占镇域面积的67.86%。

■ 管控原则

永久基本农田保护红线内，严控非农建设占用永久基本农田，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求开展补划。

永久基本农田保护红线外，严格控制耕地转为非耕地，落实耕地占补平衡，推进耕地质量提升和保护。



永久基本农田分布图

4.1 落实重要控制线---城镇开发边界

■ 位置

位于镇域中部，主要包含四间房村、李南呼村、大芬村、朱店村、高寨村等，以四间房村为主，整体呈长方形。

■ 面积

落实四间房镇城镇开发边界面积110.57公顷。



4.1

落实重要控制线---地质灾害控制线

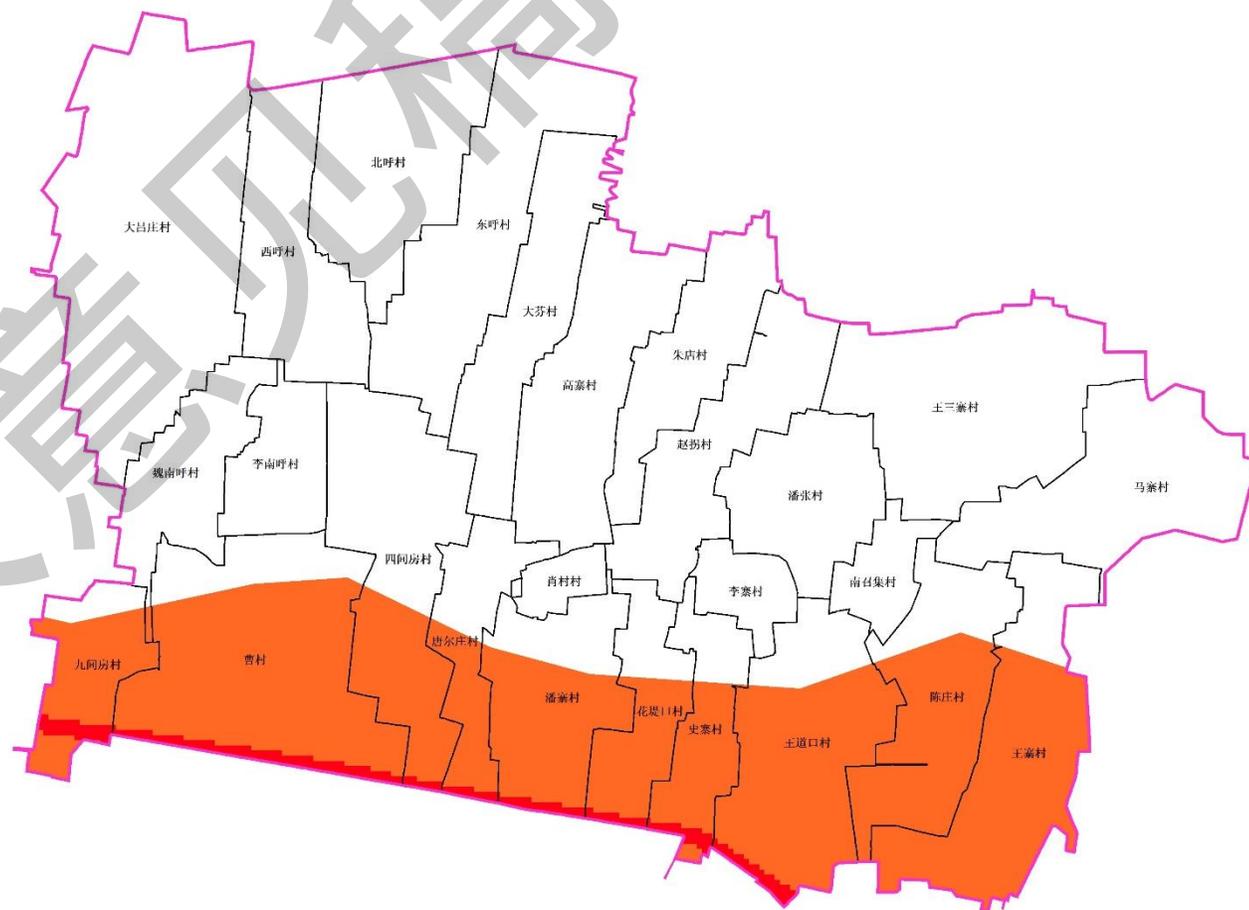
■ 位置

根据滑县的地址灾害风险区及蓄滞洪区显示，地质灾害高风险区位于四间房镇**南部**，主要为河湖管理线；蓄滞洪区位于四间房镇**南部**，涉及九间房、曹村、唐尔庄、潘寨、花堤口、史寨、王道口、陈庄、王寨等九个村。

■ 面积

蓄滞洪区面积为1762.24公顷。

地质灾害高风险为87.76公顷。



■ 地质灾害高风险区
■ 蓄滞洪区

地质灾害分布图

4.2 国土空间格局

■ 国土空间保护利用趋势

以自然地理格局为基础，以乡村为导向，以山水林田湖草整体保护格局为目标，以区域自然资源禀赋和社会经济发展趋势为基础，提出四间房镇镇国土空间总体格局：

“一心一轴，两廊三片区”

一心：镇域综合发展中心（以中心镇区为依托）

一轴：城镇发展轴（以国道342为依托）

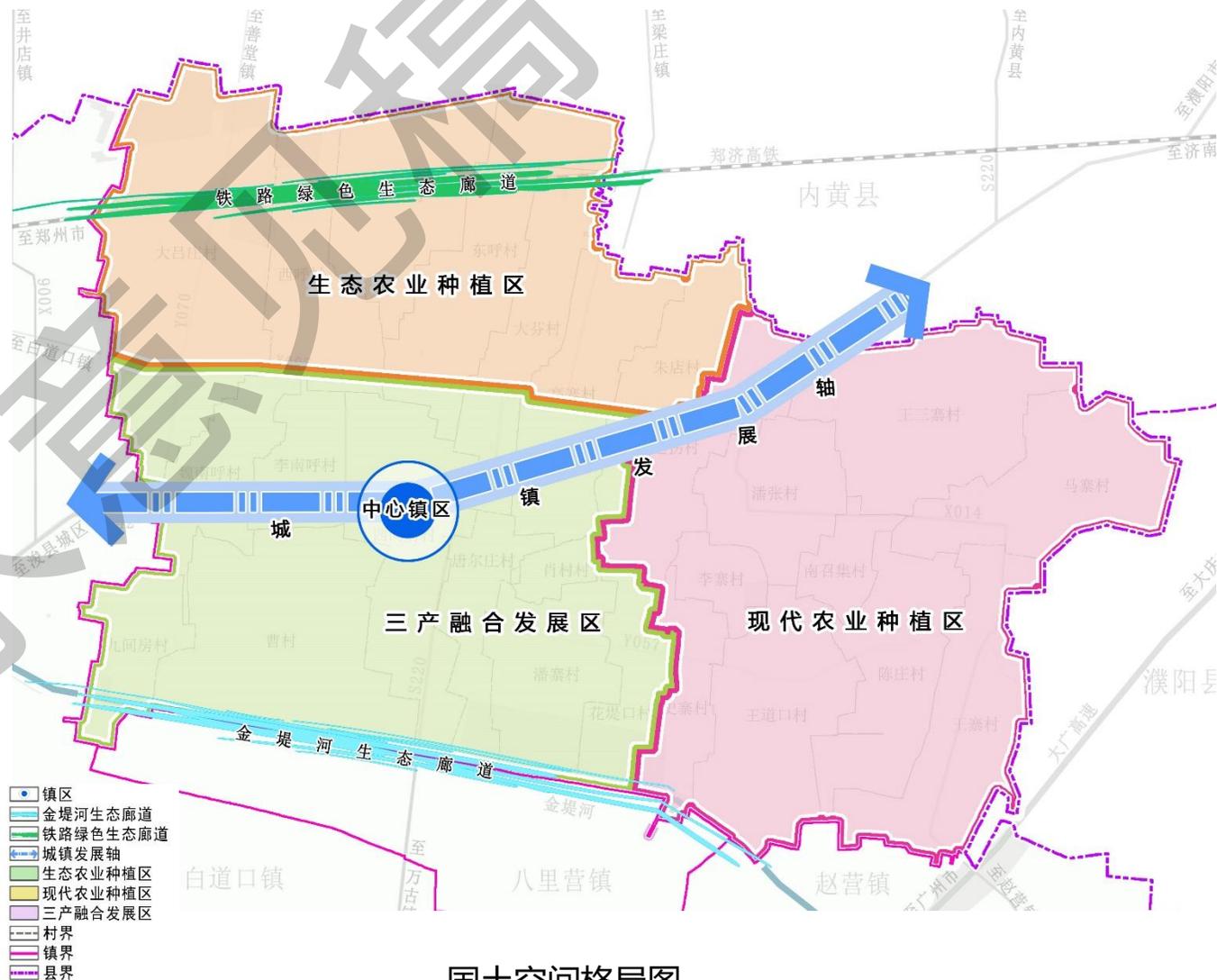
两廊：金堤河生态廊道（以金堤河为依托）

铁路绿色生态廊道（以郑济铁路为依托）

三区：生态农业种植区

现代农业种植区

三产融合发展区



国土空间格局图

第五章 自然资源保护与利用

5.1 耕地资源保护与利用

5.2 林地资源保护与利用

5.3 水资源保护与利用

5.1 耕地资源保护与利用

■ 耕地资源保护

耕地保护原则

控制非农建设占用耕地；
确保基本农田总量不减少、质量不下降、用途不改变；
鼓励推进土地整理、复垦和开发，耕地实行先补后占。

耕地保护目标

规划期内，四间房镇划定耕地面积5104.82公顷，落实永久基本农田4410.24公顷，最终确保规划的耕地不低于上位下达的4763.54公顷保护指标，且耕地质量达到标准；基本农田不低于滑县国土空间总体规划下达的4410.24公顷保护指标。

耕地保护措施

坚持土地用途管制制度；
强化耕地占补平衡管理；
严格耕地保护执法；
建立有效的土地收益分配机制；
重视耕地生态保护，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。



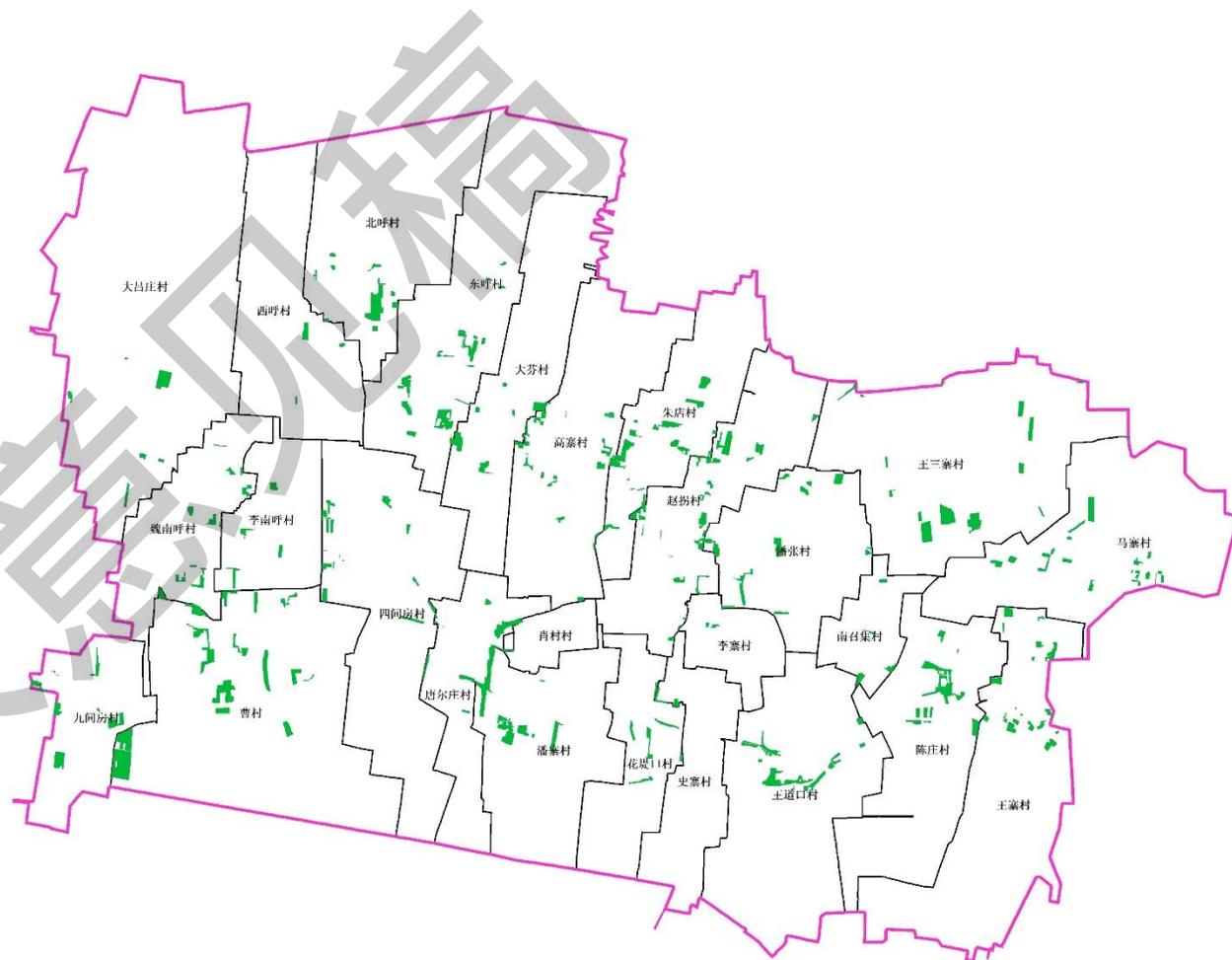
5.2 林地资源保护与利用

■ 林地情况

2020年变更数据显示，林地面积为141.48公顷；零散分布在各行政村；林地类型分为乔木林地和其他林地，以乔木林地为主，乔木林地126.47公顷，占林地的89.39%。

■ 林地保护措施

加强林木管护和抚育，促进林木生长发育；
加快发展特色经济林和用材林，实施林业综合开发；
加强林地资源保护管理，实行分级管控。



林地现状分布图

5.3 水资源保护与利用

■ 水资源保护与治理

强化水资源管控

对金堤河进行严格保护。保护其水的形态和涵养水源的条件,为维护水生环境和保护生物多样性创造条件。

以保护镇区饮用水源(地下水)为重点,全面开展水污染防治工作,加强水源保护区的管理,确保饮用水水质;

加强水环境综合治理

实施水土流失治理工程、恢复河岸植被,建设生态护岸。加快实施河道清淤疏浚整治项目。

积极推进节约用水,提高用水效益

依法推行用水总量控制和定额管理制度;通过管灌,滴灌,喷灌、微灌等措施来节约农业用水;推进工业节水;深化水价改革。

减少人为活动对水域水质的影响,加强水资源**污染防治**

控制农业污染源;

控制工业污染源;

控制生活污染源;

防止畜禽养殖污染。



5.3 水资源保护与利用

■ 水资源保护

制定科学的保护规划，划定资源的保护区域，严防居民的生活用水污染环境。

要对周围居民点实施景观环境整治，对严重破坏自然景观的建筑物应坚决拆除。

加强河流两岸的水土保持工作，禁止在两岸开荒种地、砍伐等人工活动，加强植被的恢复。

■ 水环境治理

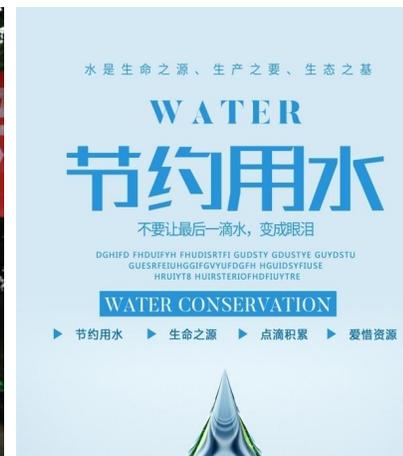
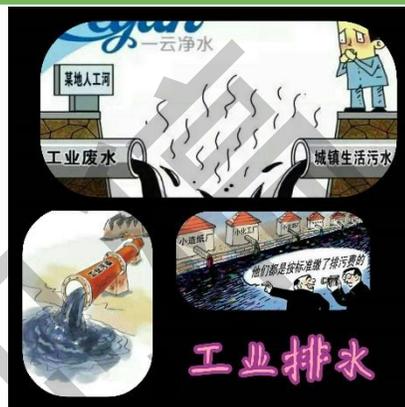
农业面源污染水资源治理：

减少农药和化肥污染；防止畜禽养殖污染。

工业废水、生活污水的无害化处理和循环利用：

对工业企业生产中产生的废水，进行无害化处理，增加循环用水次数，提高用水效率。

按照村庄规模大小，人口集中程度的不同，分类别采取不同的生活灰水，厕所粪污无害化处理措施。

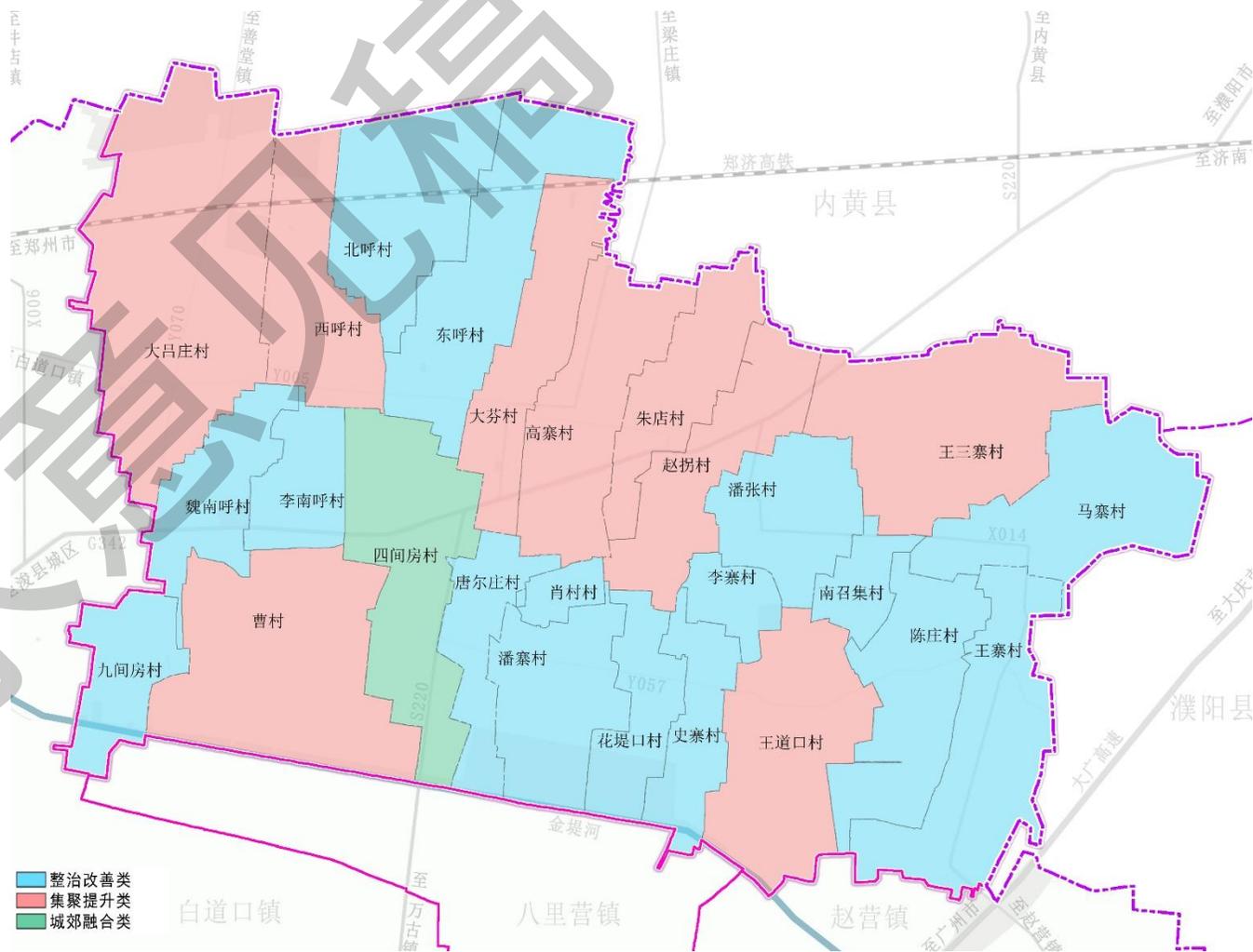


第六章 村庄分类与产业布局

6.1 村庄分类及镇村体系规划

■ 根据四间房镇村庄分类指引，将四间房镇全域村庄分为三类，城郊融合类、集聚提升类、整治改善类。

村庄分类	行政村	数量
城郊融合类	四间房村	1
集聚提升类	王道口村、曹村、王三寨村、朱店村、高寨村、大芬村、西呼村、大吕庄村、赵拐村	9
整治改善类	史寨村、潘寨村、花堤口村、九间房村、陈主村、肖村村、王寨村、李寨村、唐尔庄村、南召集村、潘张村、马寨村、李南呼村、魏南呼村、北呼村、东呼村	16



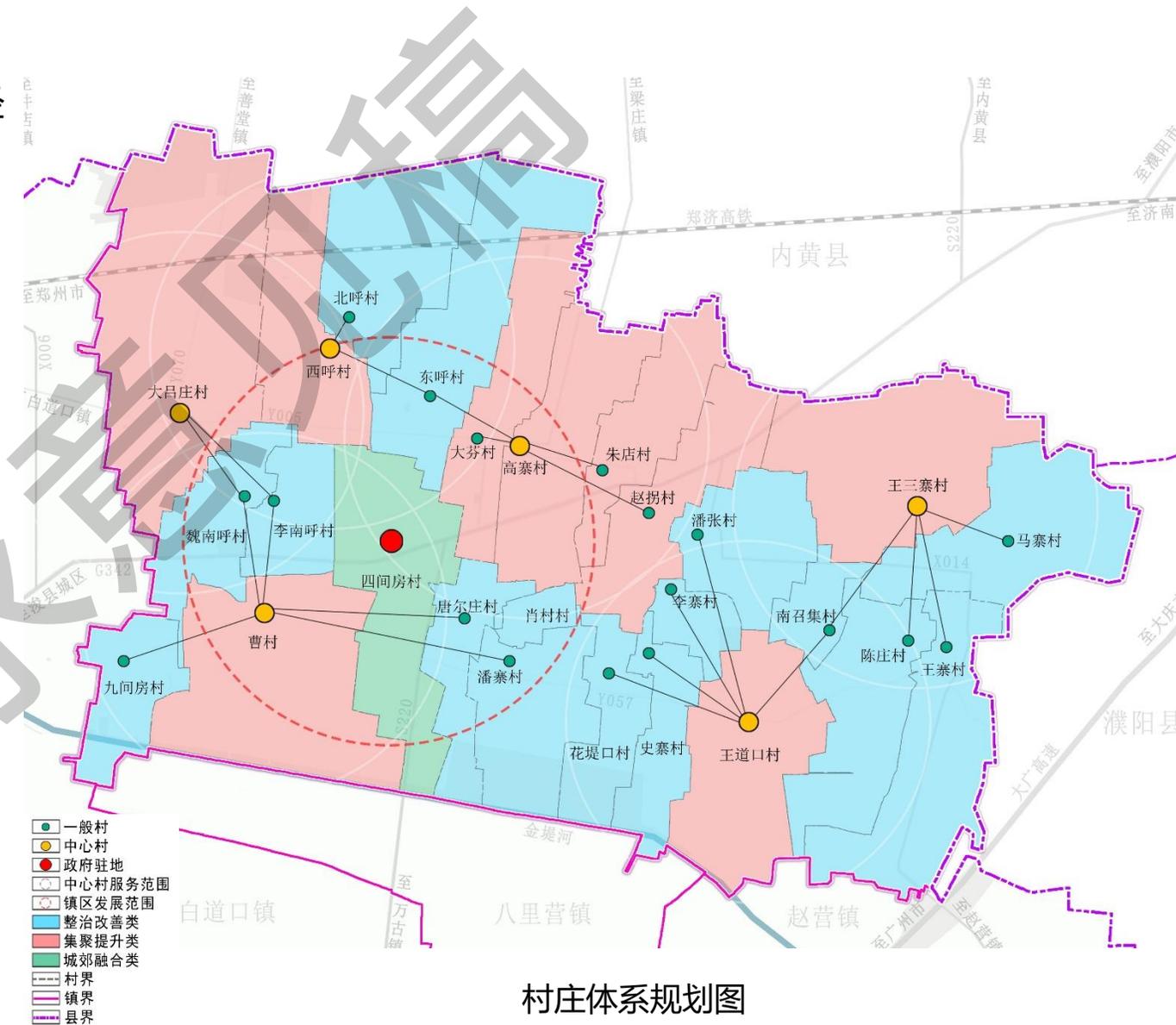
村庄分类规划图

6.1 村庄分类及镇村体系规划

镇村体系

结合各村实际情况，根据对现有各行政村的交通、经济、规模及空间区位等条件的分析，规划四间房镇镇村体系等级结构划分三级：镇区—中心村—一般村。

村庄分类	村庄名称	数量
镇区	四间房村	1
中心村	大吕庄村、曹村、王道口村、王三寨村、高寨村、西呼村	6
一般村	北呼村、陈庄村、大芬村、东呼村、花堤口村、九间房村、李南呼村、李寨村、马寨村、南召集村、潘寨村、潘张村、赵拐村、史寨村、唐尔庄村、王寨村、魏南呼村、肖村村、朱店村	19



村庄体系规划图

6.2 产业发展规划

- 以三产融合为核心，优化产业转型新升级，依托农业生产基地及建材加工等，提升四间房镇三农服务质量。
- 将镇域规划为“一轴三区多点”的产业格局。

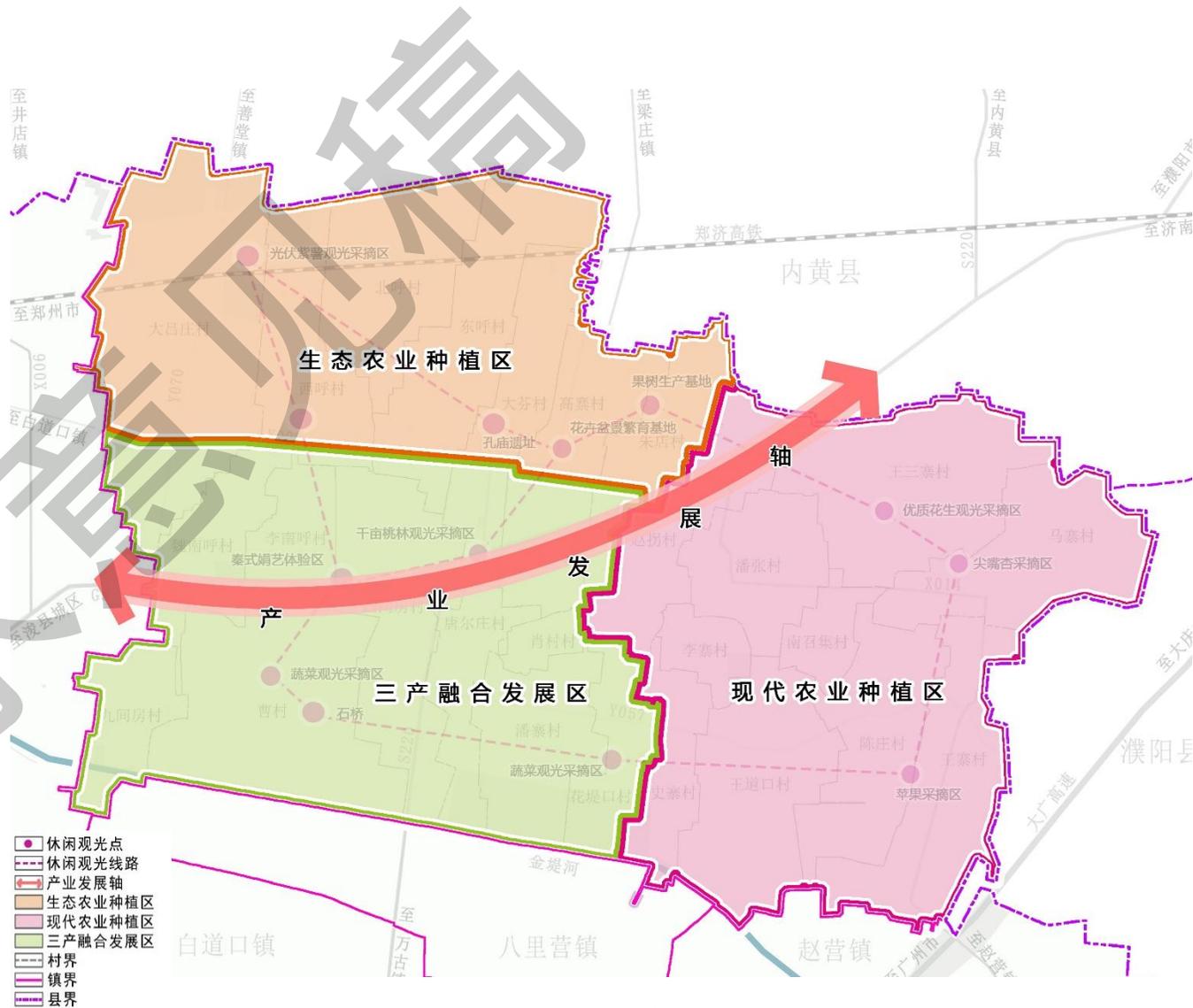
一轴：产业发展轴（依托国道342，利用交通线发展三产服务）

三区：生态农业种植区（依托紫薯、林果、花卉等产品，打造特色生态农业）

三产融合发展区（依托以纺织、建材、能源为主导、以包装、农副产品加工为特色的产业链条，建设农业品牌；以服务业集聚为主，增强服务质量及等级）

现代农业种植区（打造小麦、玉米等农业现代化，发挥地域优势，提升种植速度）

多点：光伏紫薯观光采摘区、水果生产基地等。



产业规划图

第七章 支撑保障体系

7.1 道路交通

■ 落实重要交通规划，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“111”对外交通骨干网络。

国道： G342东北-西南方向穿过镇域中部。

省道： S220南北方向穿越镇域中部，部分道路与G342重叠。

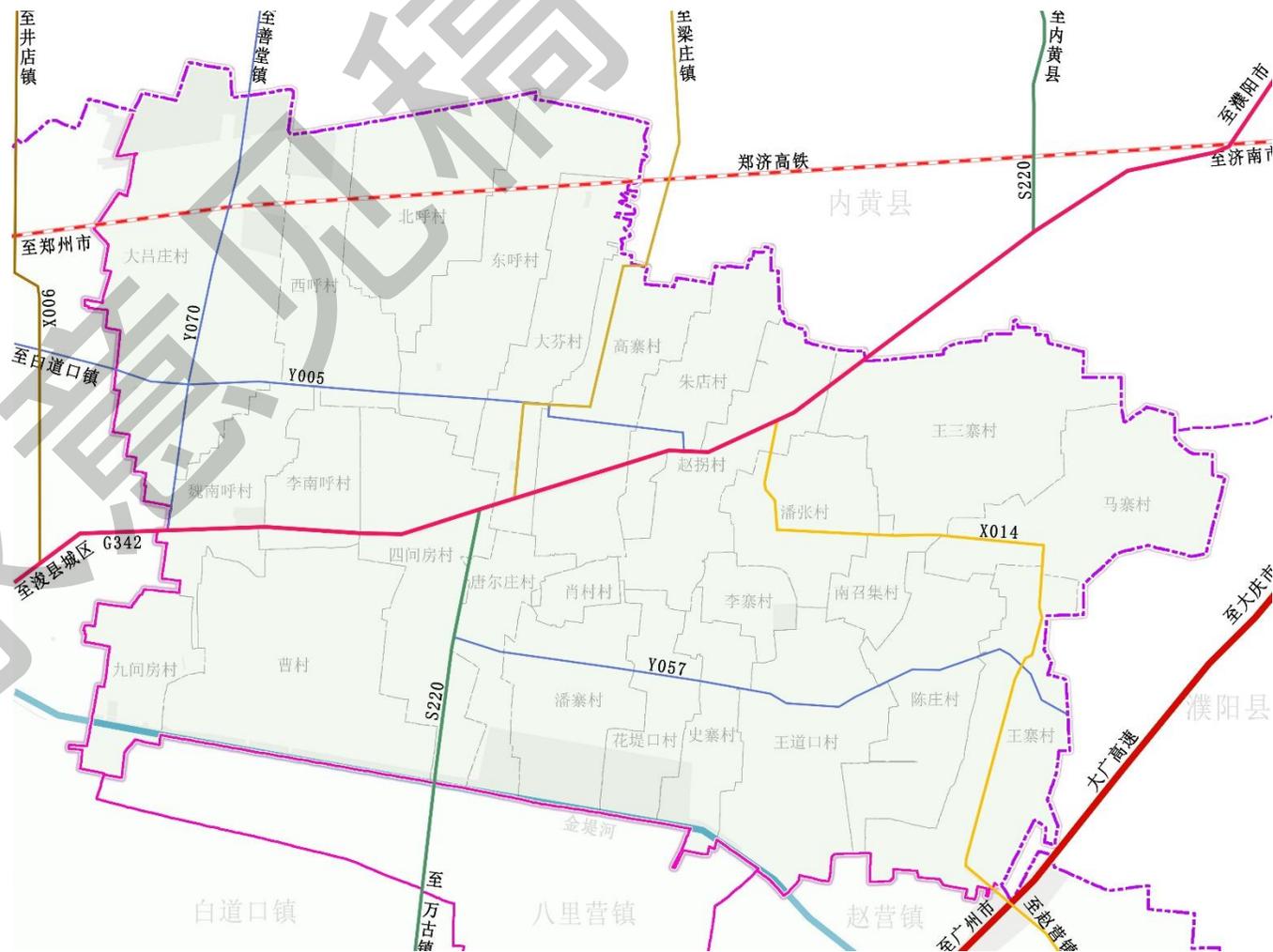
县道： X014 “7”字型位于镇域东部，南至赵营镇。

完善内部网络，加强镇村、产业节点之间道路连通。

规划Y005、Y070、Y057公路，接入国道、县道、省道网络，改善镇域村庄交通条件。

提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程，至规划期末，农村道路达到“组与组，村与村”的“双百通达”目标。



交通规划图

7.2 基础设施

■ 给水

四间房镇居民用水**近期采用地下水，远期采用南水北调水源**；规划保留现状**高寨水厂**，对全镇实现集中供水。规划到2035年，四间房镇农村饮用水集中供水率达到95%，自来水普及率达到100%。

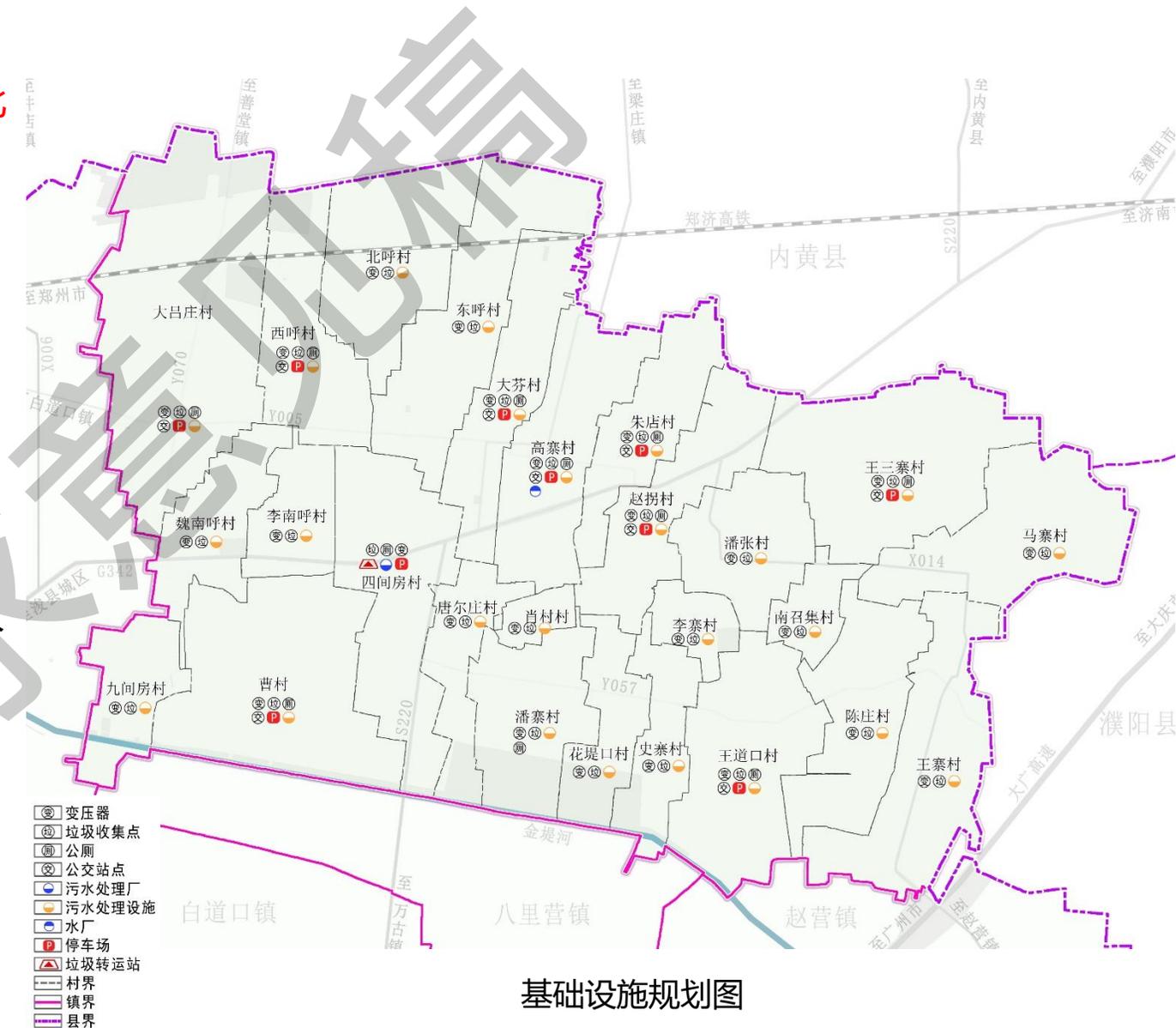
规划采用支状+环状管网相结合的形式，供水管网布置在南北道路的西侧，东西道路的北侧。

■ 排水

规划远期污水处理厂建成并投入使用，服务于镇区，其他行政村单独设置污水处理设施，共25处；镇区雨污分流，其他行政村设置雨水渠。

■ 环卫

规划保留现状垃圾中转站、公共厕所、垃圾收集点，规划集聚提升类村庄设置公共厕所及垃圾收集点；整治改善类村庄设置垃圾收集点。



7.2 基础设施

■ 电力电信

近期使用现状35千伏四间房变，远期使用规划110千伏唐尔庄变。

规划期末实现光纤到户，规划区网络覆盖率达100%，实现全数字化传输。

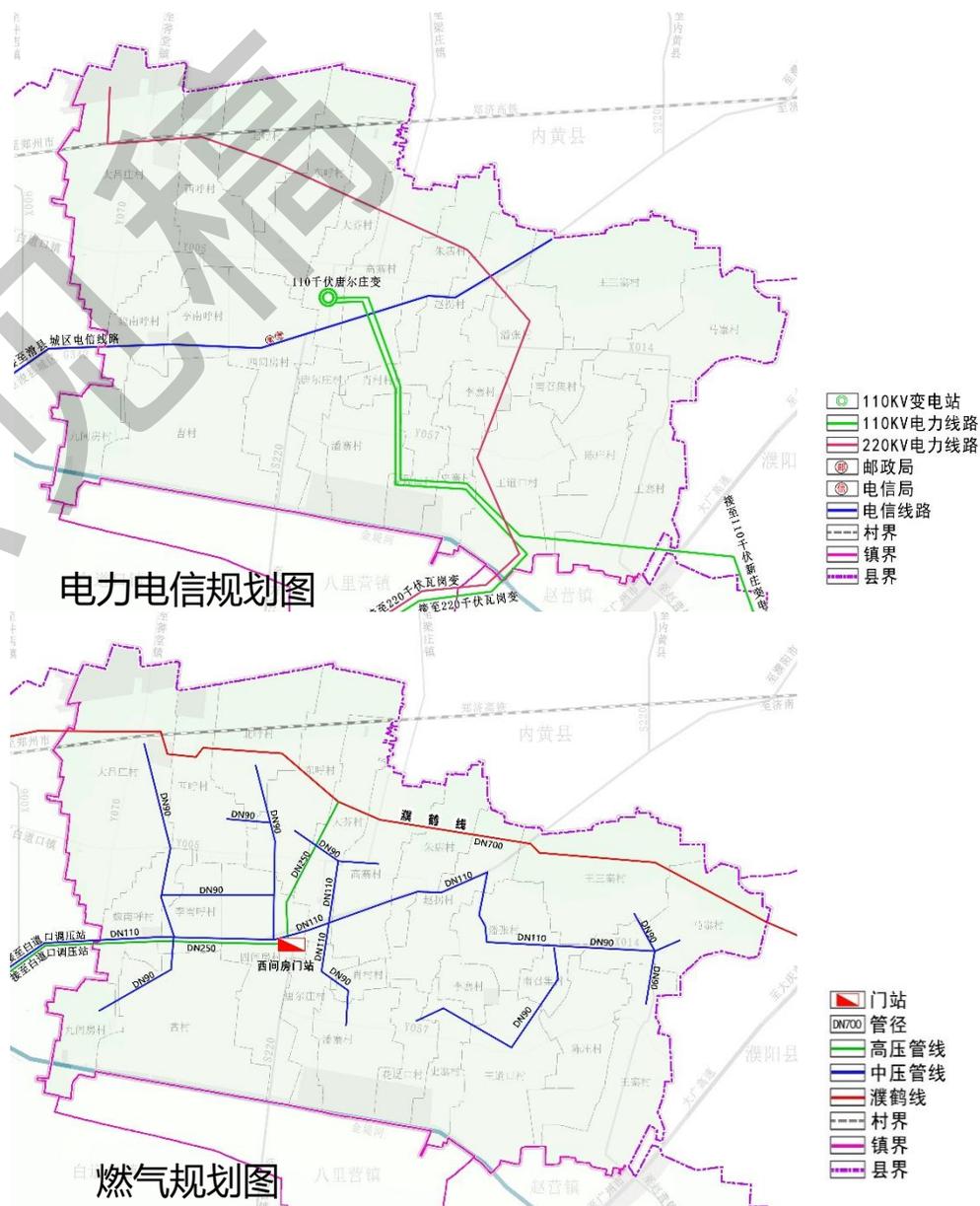
加大5G建设力度，加快5G基站建设步伐，到2035年度，5G网络实现乡镇全覆盖。

■ 燃气

规划四间房镇燃气门站，接濮鹤线，形成由四间房镇向外形成的高压管线。

规划远期燃气村村通，燃气接至白道口调压站。

维护好城镇天然气供应，将天然气调峰应急保障纳入全县公共安全应急救援体系，建立应急预案。



落实公共服务设施配置

根据村庄公共服务设施分类及项目基本配置表及镇域内行政村实际情况，保留或新建公共服务设施。

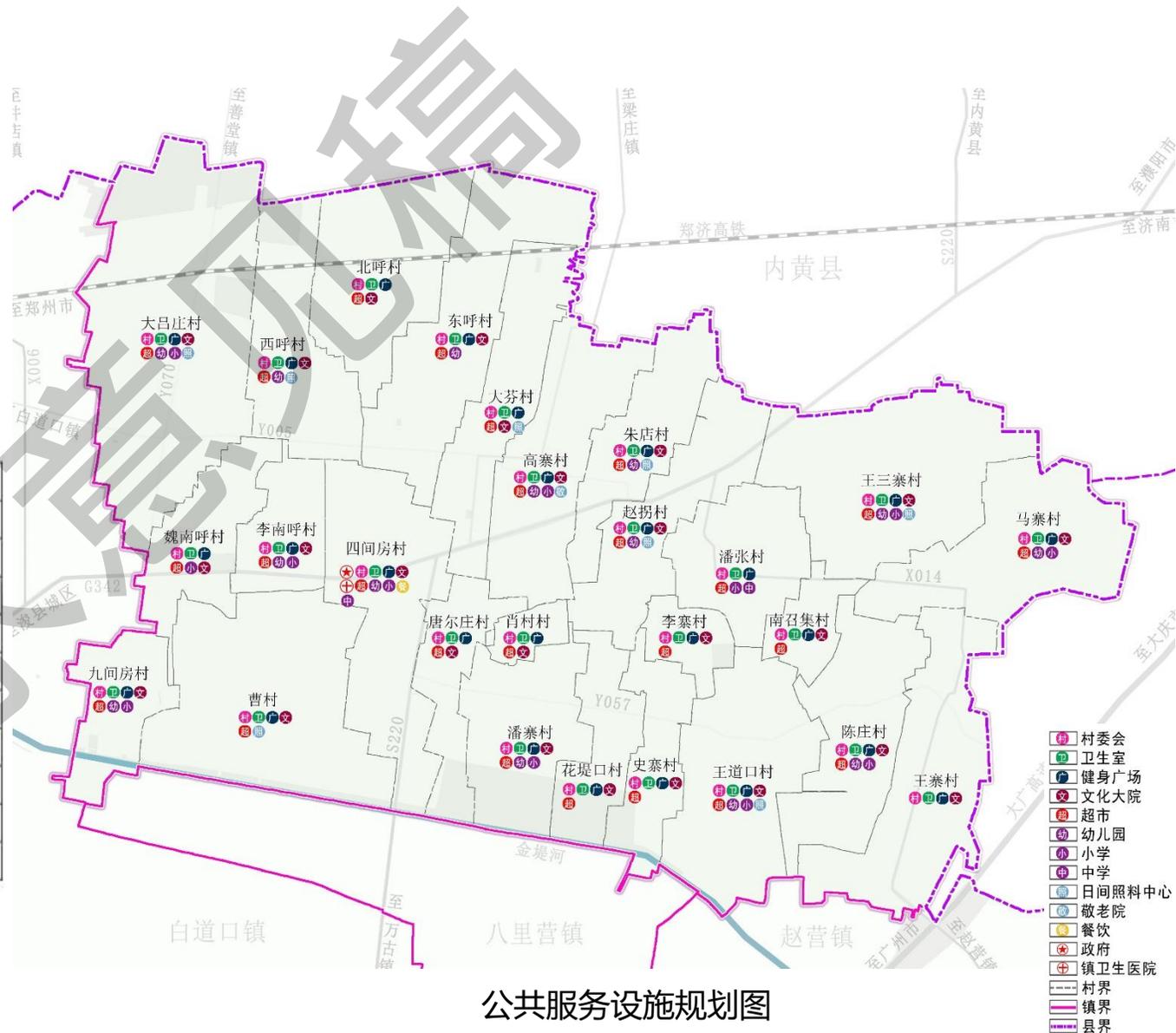
针对不同村庄类型，采用不同配置要求；镇域内小学及中学保留现状；规划除镇区外的其他行政村新建和保留文化大院、健身广场、卫生室、日间照料中心等。

村庄公共服务设施分类及项目基本配置表

公共服务设施	城郊融合Ⅱ类	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
村委会	●	●	●	●
小学	○	○	○	○
幼儿园	○	○	○	○
文化大院	●	●	●	●
健身广场	○	●	●	○
村卫生室	●	●	●	●
日间照料中心	○	●	○	○
超市	○	●	●	○
餐饮、特产店	○	○	●	○
快递收发点	○	○	○	○

备注：1. ● 应设内容 ○ 可设内容

2. 结合教育部门整合教育资源的要求，小学和幼儿园的设置可根据实际情况采取几个村合并建设。



公共服务设施规划图

第八章 历史文化与景观风貌

8.1 历史文化保护

- 梳理历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求。
- 针对非物质文化遗产，确定保护原则：**本真性、整体性、解读性、可持续性。**

梳理名录	明确范围	提出要求
梳理历史文化遗产保护名录 挖掘历史文化资源	划定各类历史文化保护范围 明确保护范围	制定特色风貌保护的重点区域 提出保护措施和管控要求

序号	保护单位名称	类别	时代	地理位置	公布时间
1	行务碑	石刻	宋	北呼村	1980年11月20日滑县第一批
2	曹村石桥	古建筑	明	曹村	1980年11月20日滑县第一批

序号	保护单位名称	重点保护范围
1	行务碑	重点保护范围： 以碑趺边缘为基点,各向外开15米为重点保护范围。 一般保护范围： 以重点保护范围边缘为准线,各向外开15米为一般保护范围。
2	曹村石桥	重点保护范围： 以石桥边缘为基点,各向外开50米以内为重点保护范围。 一般保护范围： 以重点保护范围边缘为基点,各向外开五十米为一般保护范围。



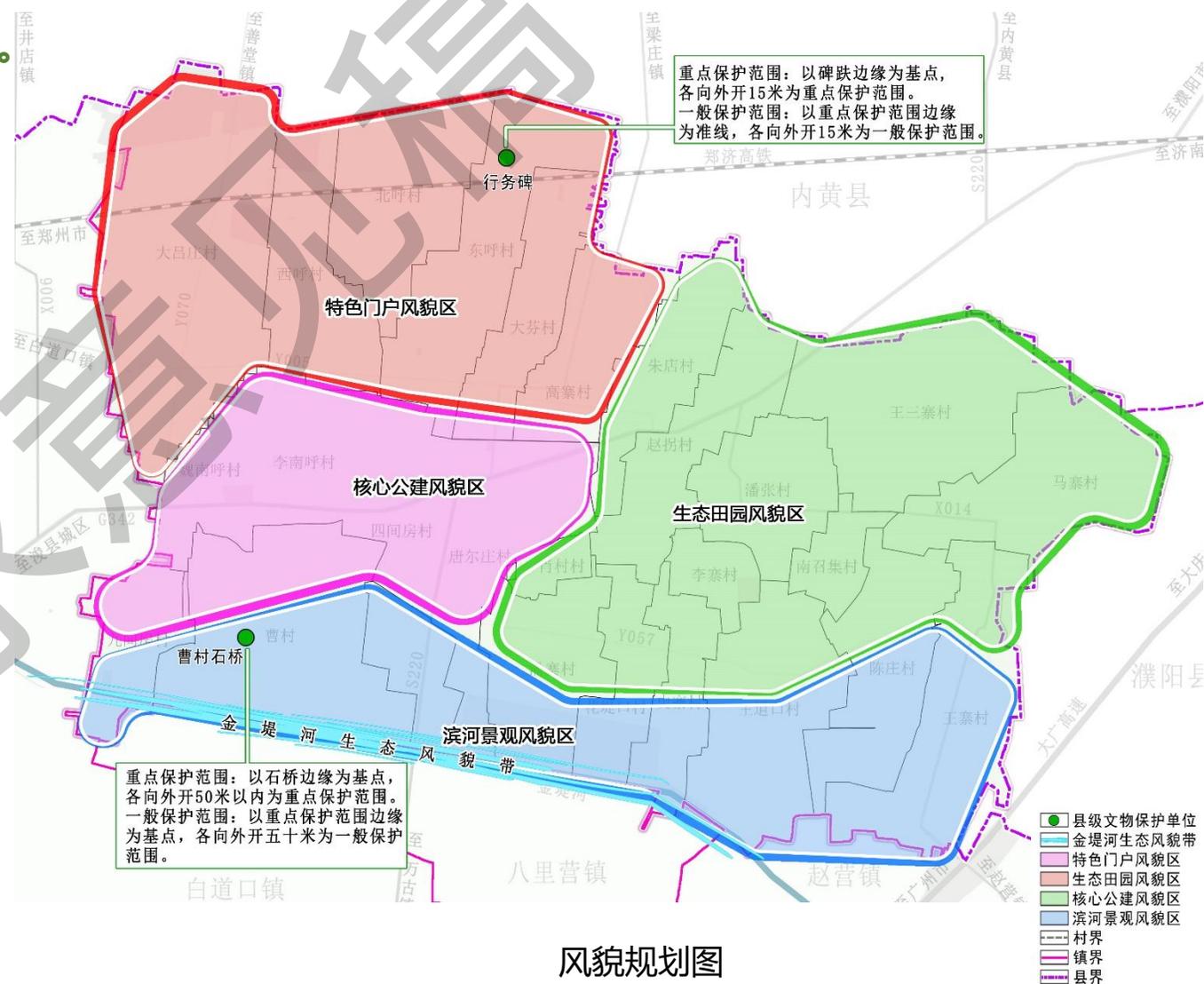
8.2 镇域整体风貌格局

■ 依托现有地形地貌，塑造大地景观、彰显历史人文特色，构建“一轴、两点、四区”的景观格局。

一轴：依托金堤河打造生态风貌带。

两点：以行务碑、曹村石桥为景观节点。

四区：特色门户风貌区、生态田园风貌区、核心公建风貌区、滨河景观风貌区。



第十章 镇区规划

10.1 优化用地布局

- 综合现状产业和交通联系等因素，确定城镇发展方向和空间布局结构，形成“一心、一轴、四片区”的镇区空间结构。

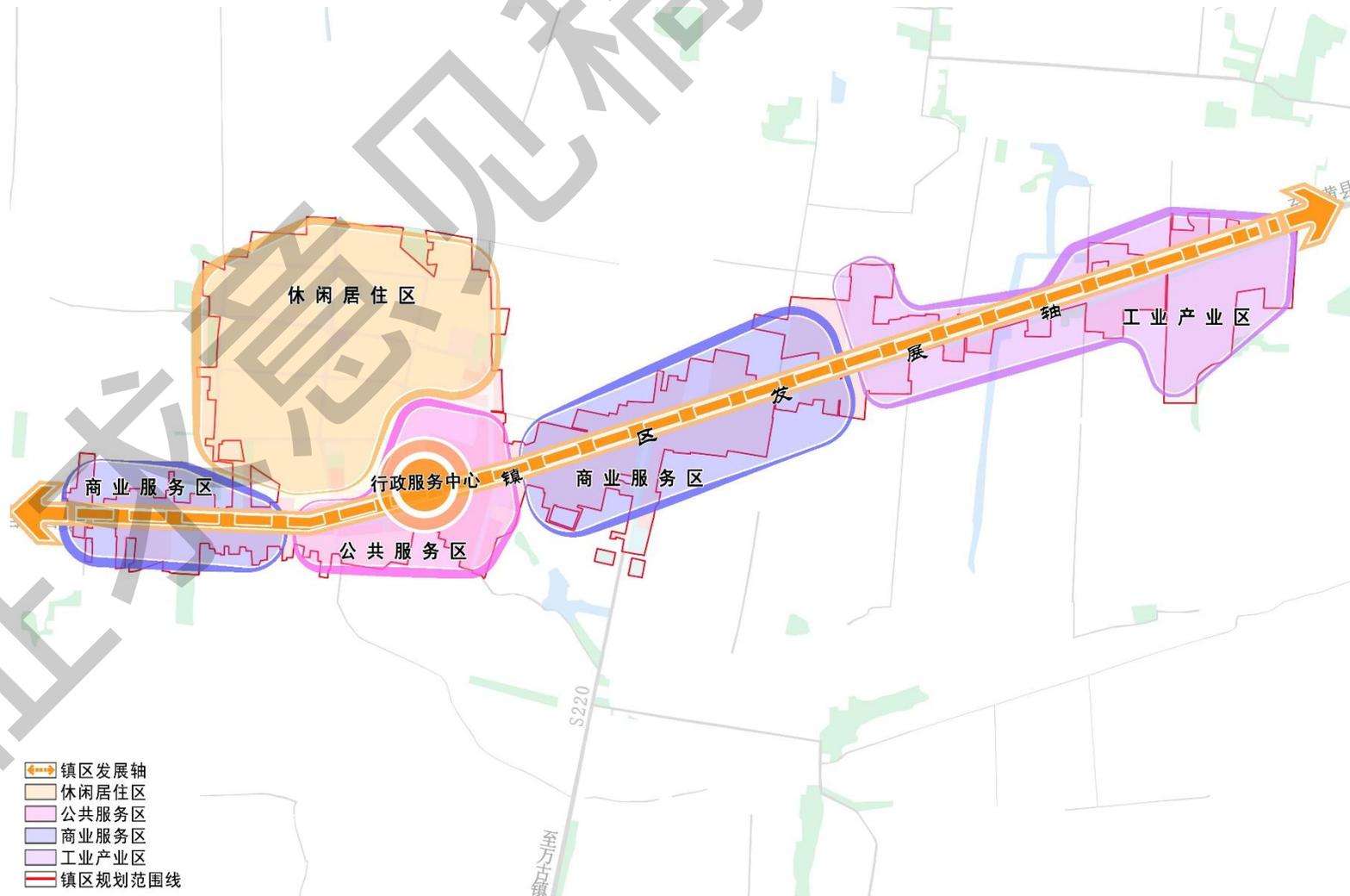
一心：行政服务中心。

指镇区中心地带结合镇政府行政办公等形成行政服务中心。

一轴：以国道342为依托打造四间房镇镇区发展轴。

以国道342为依托打造镇区发展轴，开拓商业发展。加强对外交通。

四片区：商业服务区、公共服务区、休闲居住区、工业产业区。



10.2 加强空间形态引导

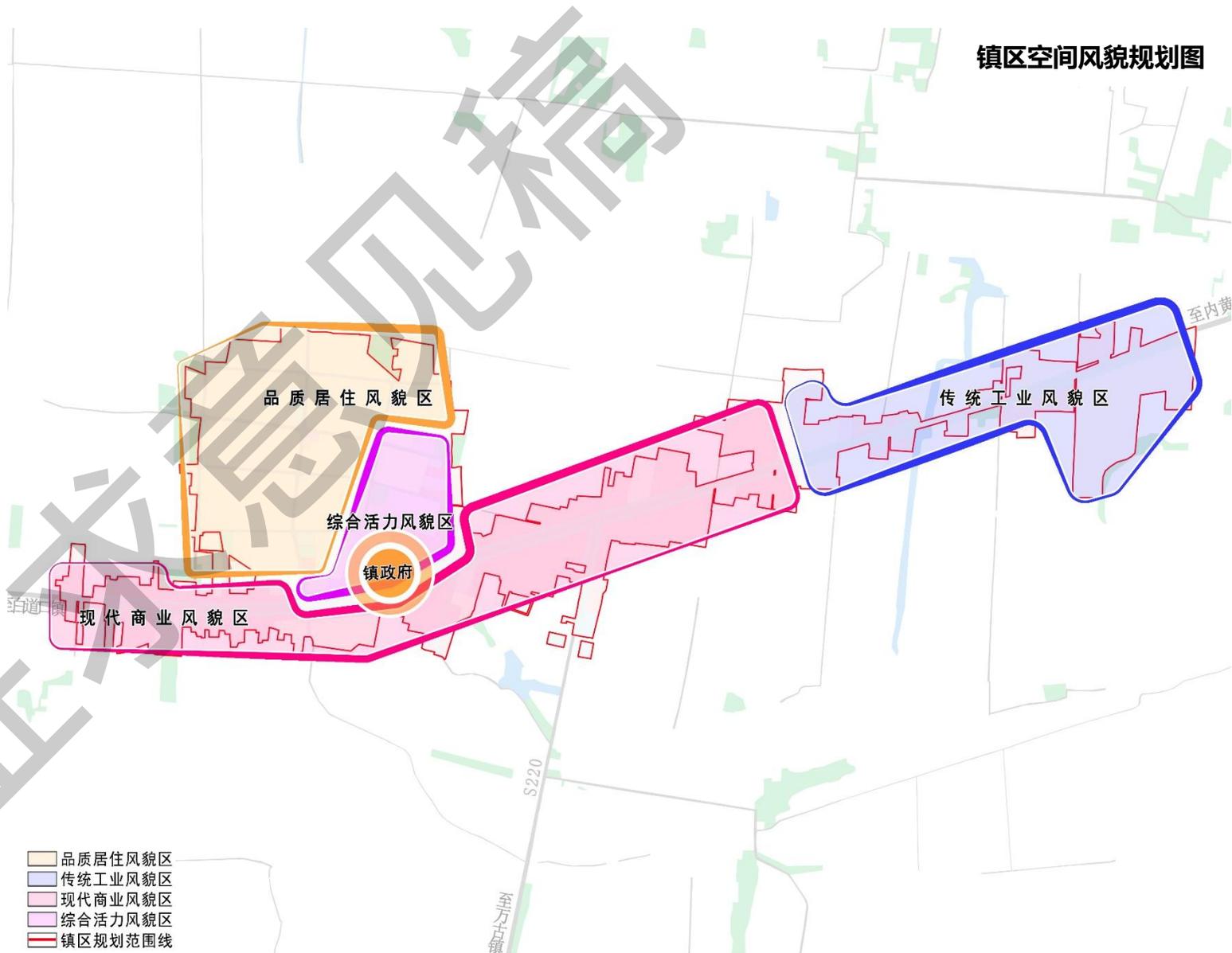
- 镇区整体形成四大风貌分区，展现现代特色风貌，构建整体风貌格局。

形成以行政中心和完善的公共服务设施为核心形成的**综合活力风貌区**（以现代活力为特色，强化对公共空间的塑造，增强可达性与公共性）；

以生态宜居为特征的**品质居住风貌区**（该区域应创造出轻松、宜人、舒适的生活环境）；

以商贸为中心的**现代商业风貌区**（与周围繁华环境的结合，打造具有特色的现代商业风貌区）；

以现状工厂集聚形成**传统工业风貌区**（规划将现有的工厂区域，更进一步升华，打造具有创新性、科学性的工业风貌区）。



第十一章 国土生态修复

11.1 生态修复---山水林田湖草

■ 修复目标

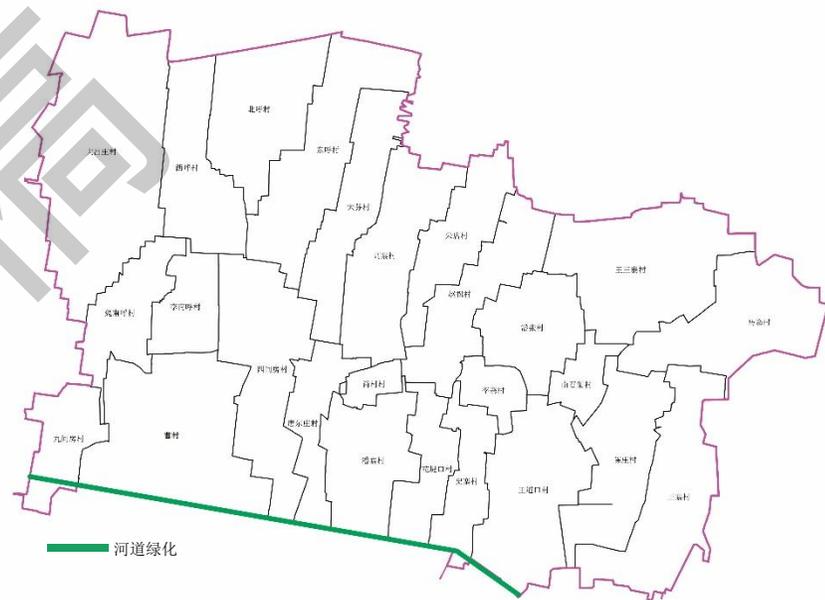
在保障四间房粮食生产安全的基础上，协调造林与耕地保护的关系，**加快国土绿化进程，增强绿色惠民**，贯彻“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，打造生态美丽的四间房镇。

■ 生态修复内容

加强生态廊道建设：沿**金堤河**沿岸进行生态廊道建设，约152公顷。

打造高标准的农田防护林体系：统筹考虑村镇、道路、河流、沟渠、农田，优化树种结构，完善和提升农田防护林体系。

针对适宜造林的“其他土地”、“其他林地”等土地有计划的**开展造林绿化工程**。



四间房镇森林修复工程分布图



11.1 生态修复---山水林田湖草

■ 水土保持治理及土壤污染防治

治理保护范围:

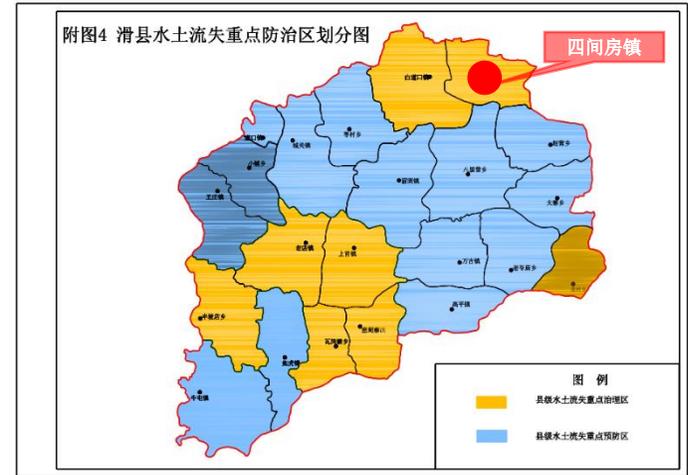
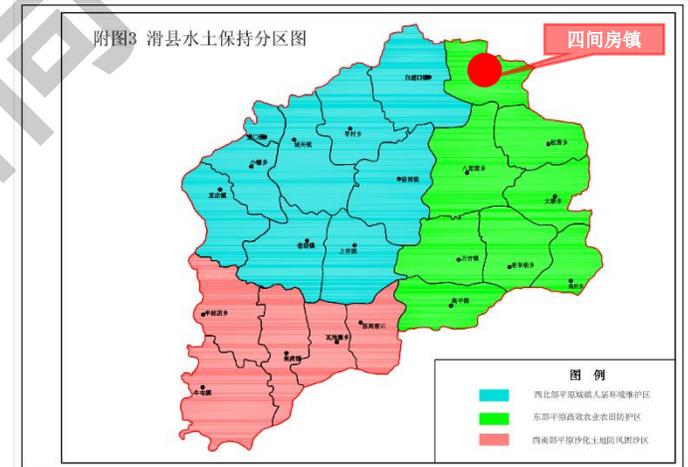
四间房镇大部分区土壤类型为土壤分布为南淤北沙，中间为两合土。全镇位于滑县东部平原高效农业农田防护区，是滑县水土流失重点治理区。水土保持任务巨大。且作为以农业为主的乡镇，防治土壤污染也是重中之重。

水土保持治理:

在规划期内鼓励通过在全镇域范围内开展水土保持重点治理工程，实施农田林网、农林间作等措施，改善田间小气候条件，控制土壤沙化；同时通过实施节水灌溉，发展高效农业，确保粮食生产安全。

土壤污染防治:

四间房镇作为以农业生产为主的乡镇，农药化肥、地膜的使用也威胁着土壤生态环境。在规划期内推广科学施用化肥和农药，降低化肥和农药使用量，减少农业环境污染，通过政府引导、企业负责、农户配合、市场驱动，落实农业投入品减量使用制度、废旧地膜和农药包装物回收处理制度、秸秆和畜禽粪污资源化利用制度。



第十二章 规划实施保障

12.1 规划实施政策保障

■ 加强组织协调

建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城镇工作格局。加大对城乡规划建设管理工作的指导、协调和支持力度，定期研究相关工作。镇党委、政府是城市工作的责任主体，要围绕区委确定的目标任务，确定本镇发展的具体目标和任务，制定加强城乡规划建设管理的实施方案，明确实施步骤和保障措施，集中力量突破重点难点问题。加强机构和队伍建设，落实工作经费，为强化城市规划建设管理工作提供坚强保障。

■ 加强能力建设

加快培养建设懂城市、会管理的干部队伍，组织(人事)部门要制定人才培养规划，培养城市规划建设管理人才。采取多种形式，大力开展城市规划建设管理等职业技能培训，全面提高一线职工技能素质。

■ 严格工作考核

建立健全城市规划建设管理工作考核评价监督问责机制，确定考核体系和标准，定期进行考核，通报考核结果，并将考核结果纳入经济社会发展综合评价体系，作为党政领导班子和领导干部综合考核评价的重要参考。