

# **2023 年高龄津贴县配套资金 财政重点绩效评价报告**

**河南汇智兴财绩效评价咨询有限公司**

**2024 年 4 月**

## 摘 要

为贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）和《中共滑县县委 滑县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（滑发〔2020〕13号）文件精神，进一步强化绩效管理，提高财政资金使用效益，根据县财政局工作部署，河南汇智兴财绩效评价咨询有限公司受托对“2023年高龄津贴县配套资金”开展财政重点绩效评价，形成此报告。

根据《2023年高龄津贴县配套资金申报文本》，项目2023年1月发放高龄津贴人数为28927人，其中80-89岁24701人、90-99岁4055人、100岁及以上171人，根据补贴标准，项目全年计划投入资金2,030.22万元，预计上级下达资金321.00万元，县级配套资金1,709.22万元。截至2023年底，项目共发放资金2,020.75万元，预算执行率99.53%，其中省级资金323.00万元，县级配套资金1,697.75万元。根据《2023年高龄津贴发放人员明细》，2023年全年共完成高龄津贴发放346455人次，平均首发成功率99.87%，其中80-89岁高龄老人296404人次，90-99岁高龄老人48140人次，百岁及以上高龄老人1911人次。

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为91.27分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“优”。整体来看，2023年高龄津贴县配套资金项目立项依据充分、程序规范，预算编制基本合理，从资金层面来看，县级配套资金到位率较高，上级财政资金到位基本及时、资金使用合规；从项目管理层面来看，项目主管部门开展了政策宣传工作；补助资金覆盖人数达标率较高、资金发放准确足额、高

龄津贴发放及时。通过项目实施，一定程度上提升了高龄老年人生活水平，提高高龄老人的生活质量，提高高龄老人的幸福感、获得感和满意度。

经过评价组深入调研分析，项目目前存在以下问题：1.政策宣传略显不足，影响政策实施效果；2.档案管理模式有待规范，档案管理制度有待健全；3.绩效管理规范性不足，绩效资料填报质量有待提升。

针对以上问题，评价组提出以下改进建议：1.加强部门协作，提升政策实施效果；2.完善档案管理制度，提升档案管理水平；3.强化绩效管理意识，提升绩效管理水平。

# 目 录

摘 要 .....	1
一、基本情况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 高龄津贴内容及补贴标准 .....	2
(三) 资金投入、使用与年度任务完成情况 .....	3
(四) 项目组织管理 .....	5
(五) 项目绩效目标 .....	6
二、绩效评价情况及评价结论 .....	7
(一) 整体评价结论 .....	7
(二) 得分与绩效等级 .....	8
三、主要成效、问题及原因分析 .....	8
(一) 主要成效 .....	8
(二) 问题及原因分析 .....	9
四、有关建议 .....	11
(一) 加强部门协作，提升政策实施效果 .....	11
(二) 完善档案管理制度，提升档案管理水平 .....	11
(三) 强化绩效管理意识，提升绩效管理水平 .....	12
五、其他需要说明的问题 .....	12
附件一 绩效评价工作开展情况 .....	13
附件二 绩效指标分析 .....	15
附件三 项目绩效评价指标体系评分表 .....	23

附件四 绩效评价问题清单 .....	39
附件五 享受高龄津贴老人及家属满意度报告 .....	41

# 2023 年高龄津贴县配套资金财政

## 重点绩效评价报告

为贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）和《中共滑县县委 滑县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（滑发〔2020〕13号）文件精神，进一步强化绩效管理，提高财政资金使用效益，根据县财政局工作部署，河南汇智兴财绩效评价咨询有限公司受托对“2023 年高龄津贴县配套资金”开展财政重点绩效评价，形成此报告。

### 一、基本情况

#### （一）项目背景

高龄津贴，是针对高龄老人实行的一种社会保障制度。其目的是为了解决高龄老人基本生活问题，对保障高龄老人的生活质量起到很重要的作用。高龄津贴按照“低标准、广覆盖、保基本、多层次、可持续”的总体要求，创新高龄老人福利制度模式，健全养老保障服务体系，建立保障高龄老人基本生活需求的长效机制，推进补缺型老年福利向适度普惠型社会福利发展，使广大高龄老人的基本生活得到保障，不断提高高龄老人的生活质量。

结合河南省人口大省的特点，河南省公布施行了《河南省老年人权益保障条例》。2019年，河南省民政厅 河南省财政厅联合印发了《关于实施高龄津贴制度的通知》（豫民文〔2019〕109号），明确提出从2019年1月1日起，实施80岁以上老人高龄津贴制度。2022年，河南省人民政府印发了《河南省人民政府关于印发河南省“十四五”养老服务体系 and 康养产业发展规划的通知》（政豫〔2021〕64号），文件提出全面建立高龄津贴制度，推动养老事业和养老产业协同发展。

为贯彻落实上级文件精神，2019年7月24日，滑县民政局、滑县财政局联合出台《关于印发<滑县老年人高龄津贴发放实施细则>的通知》（滑民〔2019〕127号），进一步明确高龄津贴申报、审核和审批流程及相关监督管理规定。2023年滑县民政局对全县23个乡镇（街道）具有滑县户籍的80岁以上老年人发放高龄津贴。

## （二）高龄津贴内容及补贴标准

### 1.高龄津贴内容

根据《河南省民政厅 河南省财政厅关于实施高龄津贴制度的通知》（豫民文〔2019〕109号）和《滑县民政局 滑县财政局关于印发<滑县老年人高龄津贴发放实施细则>的通知》（滑民〔2019〕127号），高龄津贴发放对象为具有滑县户籍，年满80周岁以上的老年人；发放标准为：①年满80-89岁的老年人、每人每月50元，②年满90-99岁的老年人、每人每月100元，③年满100岁及以上的老年人、每人每月300元。高龄津贴实行按月发放，动态管理。年满80周岁、90周岁、100周岁的老年人，当月可以按照对应的标准向县级民政部门申领补贴，补助对象去世后第二个月停止发放。

### 2.补贴标准

高龄津贴所需资金由省、市、县财政分级负担，其中省财政对省辖市的80-89岁老人每人每月补助5.00元，对90-99岁老人每人每月补助30.00元，对100岁以上老人每人每月补助150.00元；省财政对直管县（市）的补助比例在对省辖市补助比例基础上再增加1/4，即对80-89岁老人每人每月补助6.25元，对90-99岁老人每人每月补助37.50元，对100岁以上老人每人每月补助187.50元；剩余部分由省辖市和县（市、区）财政负担。

根据《滑县老年人高龄津贴发放实施细则》，滑县对于高龄

老人补贴的发放标准为 80-89 岁老人每人每月补助 50.00 元，对 90-99 岁老人每人每月补助发放标准 100.00 元，对 100 岁以上老人每人每月补助发放标准 300.00 元，补贴资金来源为省和县级资金。具体补贴标准见表 1-1。

**表 1-1 高龄津贴补贴标准**

补贴范围	补贴标准		合计（元）
	省级资金（元）	县级资金（元）	
80-89 岁老人	6.25	43.75	50.00
90-99 岁老人	37.5	62.50	100.00
100 岁以上老人	187.5	112.50	300.00

### （三）资金投入、使用与年度任务完成情况

#### 1.资金投入与使用情况

根据《2023 年高龄津贴县配套资金申报文本》，项目 2023 年 1 月发放高龄津贴人数为 28927 人，其中 80-89 岁 24701 人、90-99 岁 4055 人、100 岁及以上 171 人，根据补贴标准，项目预计上级下达资金 321.00 万元，计划投入县级资金 1,709.22 万元。

根据《河南省财政厅 河南省民政厅关于下达 2023 年 80 岁以上老人高龄津贴补助资金的通知》（豫财社〔2023〕15 号）和《财政集中支付额度入账通知书》，2023 年高龄津贴项目共发放资金 2,020.75 万元，其中省级资金 323.00 万元，县级配套资金 1,697.75 万元。截至 2023 年底，项目共发放资金 2,020.75 万元，预算执行率 99.53%，到位资金执行率 100.00%。

#### 2.年度任务完成情况

根据《2023 年高龄津贴发放人员明细》，2023 年全年共完成高龄津贴发放 346455 人次，平均首发成功率 99.87%，2023 年 1-12 月补贴人员及资金情况见表 1-2，各乡镇（街道）补贴发放人次见表 1-3。

表 1-2 2023 年 1-12 月补贴人员数量及资金情况

	80-89 岁		90-99 岁		100 岁及以上		合计	
	人次	补贴资金 (元)	人次	补贴资金 (元)	人次	补贴资金 (元)	人次	补贴资金 (元)
1 月	24701	1,235,050.00	4055	405,500.00	171	51,300.00	28927	1,691,850.00
2 月	24541	1,227,050.00	3967	396,700.00	145	43,500.00	28653	1,667,250.00
3 月	24592	1,229,600.00	3897	389,700.00	140	42,000.00	28629	1,661,300.00
4 月	24590	1,229,500.00	3866	386,600.00	141	42,300.00	28597	1,658,400.00
5 月	24602	1,230,100.00	3903	390,300.00	153	45,900.00	28658	1,666,300.00
6 月	24665	1,233,250.00	3951	395,100.00	158	47,400.00	28774	1,675,750.00
7 月	24666	1,233,300.00	3932	393,200.00	162	48,600.00	28760	1,675,100.00
8 月	24711	1,235,550.00	4004	400,400.00	166	49,800.00	28881	1,685,750.00
9 月	24757	1,237,850.00	4067	406,700.00	164	49,200.00	28988	1,693,750.00
10 月	24795	1,239,750.00	4127	412,700.00	171	51,300.00	29093	1,703,750.00
11 月	24864	1,243,200.00	4164	416,400.00	169	50,700.00	29197	1,710,300.00
12 月	24920	1,246,000.00	4207	420,700.00	171	51,300.00	29298	1,718,000.00
合计	<b>296404</b>	<b>14,820,200.00</b>	<b>48140</b>	<b>4,814,000.00</b>	<b>1911</b>	<b>573,300.00</b>	<b>346455</b>	<b>20,207,500.00</b>

表 1-3 各乡镇（街道）补贴发放人次明细

序号	行政区划	补贴数量（人次）	补贴金额（元）	首发成功率
1	道口镇（41052601）	19821	1,138,300.00	99.85%
2	城关镇（41052602）	12276	707,850.00	99.85%
3	枣村乡（41052603）	11524	649,250.00	99.78%
4	白道口（41052604）	15552	910,250.00	99.81%
5	四间房（41052605）	10765	625,100.00	99.80%
6	留固镇（41052606）	21940	1,267,050.00	99.89%
7	八里营（41052607）	15908	932,200.00	99.86%
8	赵营乡（41052608）	9925	575,650.00	99.97%
9	大寨乡（41052609）	12139	701,500.00	99.90%
10	桑村乡（41052610）	10074	574,000.00	99.86%
11	老庙乡（41052611）	14131	816,700.00	99.96%
12	万古镇（41052612）	16090	941,100.00	99.96%
13	高平镇（41052613）	18644	1,106,950.00	99.83%
14	上官镇（41052614）	21472	1,251,600.00	99.86%
15	慈周寨（41052615）	15016	876,800.00	99.86%
16	瓦岗乡（41052616）	12761	762,650.00	99.98%
17	焦虎乡（41052617）	16745	1,068,150.00	99.85%
18	牛屯镇（41052618）	20848	1,221,950.00	99.92%
19	半坡店（41052619）	16477	948,200.00	99.76%
20	老店镇（41052620）	19206	1,104,200.00	99.88%
21	王庄镇（41052621）	15071	883,050.00	99.86%
22	小铺乡（41052622）	10264	587,400.00	99.85%
23	产业集聚区 （41052624）	9806	557,600.00	99.95%
合计		<b>346455</b>	<b>20,207,500.00</b>	<b>99.87%</b>

#### （四）项目组织管理

高龄津贴项目实施参与主体包括省财政厅、县财政局、县民

政局、乡镇（街道）民政部门 and 村（居）委会。

**省财政厅：**负责完成省级资金分配和下达任务。

**县财政局：**筹集高龄津贴县级配套资金；将上级下达高龄津贴补助资金及滑县配套资金下拨至县民政局，并对资金使用进行监督；组织开展项目绩效管理活动。

**县民政局：**对乡镇（街道）上报的申报材料，10个工作日内办结复核审批，将符合条件的申请对象纳入高龄津贴的发放范围；复审无异议后，统一登记造册；负责高龄补贴的审批和发放，并逐步建立高龄津贴发放信息平台和高龄老人信息数据库。同时，采取定期或不定期抽查的方法对高龄津贴资金发放情况进行检查。

**乡镇（街道）民政部门：**对申请材料进行审核、登记和造册，审核无误的，签署意见并加盖公章报县民政部门审批。每年需对享受高龄津贴人员进行一次核查，确保人员精准。

**村（居）委会：**对申请资料进行初审，并在辖区内张榜公示3日，接受群众的监督。期满无异议，签署初审意见并加盖公章。

#### （五）项目绩效目标

根据滑县民政局提供的项目绩效目标表，2023年高龄津贴项目年度目标是纳入高龄津贴保障人数达到29000人以上，100岁老年人每月发放标准达标率达到100%，及时足额发放高龄津贴，引导各乡镇（街道）稳步提升高龄老人生活水平，不断提高高龄老人的生活质量，提高高龄老人的幸福感、获得感和满意度。项目绩效目标见表1-4。

表 1-4 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	项目投入金额	≤17,092,200.00 元
	社会成本指标	——	——

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	生态环境成本指标	——	——
产出指标	数量指标	纳入高龄津贴保障人数	≥29000 人
	质量指标	100 岁老年人每月发放标准	100%
	时效指标	高龄津贴支付及时率	100%
效益指标	经济效益指标	有效提升高龄老人生活水平	提升
	社会效益指标	有效推进养老服务事业持续健康发展	推进
	生态效益指标	——	——
满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意度	≥90%

## 二、绩效评价情况及评价结论

### （一）整体评价结论

整体来看，2023 年高龄津贴县配套资金项目立项依据充分、程序规范，预算编制基本合理，从资金层面来看，县级配套资金到位率较高，上级财政资金到位基本及时、资金使用合规；从项目管理层面来看，项目主管部门开展了政策宣传工作；补助资金覆盖人数达标率较高、资金发放准确足额、高龄津贴发放及时。通过项目实施，一定程度上提升了高龄老年人生活水平，提高高龄老人的生活质量，提高高龄老人的幸福感、获得感和满意度。

但根据项目资料和调研情况，项目仍存在以下突出问题。一是政策宣传略显不足，影响政策实施效果；二是档案管理模式有待规范，档案管理制度有待健全；三是绩效管理规范性不足，绩效资料填报质量有待提升。

## （二）得分与绩效等级

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为 91.27 分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“优”。详细综合评分表见附件三。

表 2-1 项目一级指标得分汇总表

指标	A 决策	B 过程	C 产出	D 效益	总分
分值	15	25	30	30	100
得分	12.50	21.16	30.00	27.61	91.27
得分率	83.33%	84.64%	100.00%	92.03%	91.27%

## 三、主要成效、问题及原因分析

### （一）主要成效

#### 1. 注重制度建设，加强流程管理

高龄津贴是针对高龄老人实行的一种社会保障制度。为切实做好“高龄老人政府津贴”工作，滑县民政局重视制度建设，加强民政资金发放过程的管理和监督检查，针对“高龄老人政府津贴”项目制定了《滑县民政局 滑县财政局关于印发《滑县老年人高龄津贴发放实施细则》的通知》（滑民〔2019〕127号），从工作流程到资金发放等方面进行规范，保障项目的顺利实施。

#### 2. 项目成效较好，群众满意度较高

“高龄津贴”项目的实施，是对高龄老人群体生活上的帮助，体现了政府对高龄老人的关怀。2023 年全年共完成高龄津贴发放 346455 人，平均首发成功率 99.87%，其中 80-89 岁高龄老人 296404 人次，90-99 岁高龄老人 48140 人次，百岁及以上 1911 人次。通过服务对象满意度的问卷调查，被调查对象对“高龄津贴”政策的实施效果总体评价，满意度高达 97.53%，取得明显

的社会效益。

## （二）问题及原因分析

### 1.政策宣传略显不足，影响政策实施效果

作为一项针对高龄老年人的普惠补贴政策，对所有可以享受高龄津贴对象而言，政策实施的公平性是影响政策实施效果的第一因素，也是落实好“应补尽补”要求的关键。

由于评价组未获取到滑县全县所有80岁以上高龄老人户籍信息，无法从严格意义上对政策知晓率进行分析。评价组决定通过对比连续2个月享受高龄津贴人员，筛选出新增享受高龄津贴人员，从新增人员中通过身份信息筛选出当月应该享受补贴人员和之前月份可以享受补贴人员。

通过数据筛选发现，2023年2月-5月新增享受高龄津贴的高龄老人中，上2个月及以上应享受高龄津贴人数占总体新增高龄津贴人数比例42.75%，应补尽补落实效果略显不足。具体来说，通过对比筛选2023年1-5月新增享受高龄津贴老人数据，2023年2月-5月新增享受高龄津贴人数807人，其中年龄在当月应享受高龄津贴人数为179人，年龄在上月应享受高龄津贴人数为263人，年龄在上2个月及以上应享受高龄津贴人数为345人，2023年2月-5月在上2个月及以上可以享受高龄津贴人数占总体新增高龄津贴人数比例42.75%。具体情况如下：2023年2月新增享受高龄津贴老人230人，其中出生日期在1943年2月的40人，1943年1月的70人，1942年及以上的120人；2023年3月新增享受高龄津贴老人227人，其中出生日期在1943年3月的46人，1943年2月的58人，1943年1月的44人，1942年及以上的79人等。由此可见，政策宣传略显不足，政策实施效果有待提升。

## **2.档案管理模式有待规范，档案管理制度有待健全**

高龄津贴，是针对高龄老人实行的一种社会保障制度。高龄津贴按照“低标准、广覆盖、保基本、多层次、可持续”的总体要求实施，涉及人数多、范围广，这就要求各级民政部门团结协作做好高龄津贴相关资料归档、保存。

根据实地调研及访谈结果，发现以下问题：一是滑县民政局未制定关于高龄津贴相关档案资料管理制度，档案未按照统一的方式进行管理，各乡镇根据自身情况，采取适用于自身的归档方式。具体来说，如焦虎镇和小铺乡两个乡镇分别采取按村和按月归档审批资料2种方式，档案未按照统一的方式归档；二是存在审批表缺失情况，根据5个村166份高龄津贴审批表核查，发现焦虎镇缺失4份百岁老人审批表，其中小宿村缺失2份百岁老人审批表，满村缺失2份百岁老人审批表，虽然焦虎镇对于缺失的资料均有记录，但未及时补齐缺失资料。

## **3.绩效管理规范性不足，绩效资料填报质量有待提升**

全过程绩效管理是当前我国财税体制改革的重要举措，是强化预算单位资金支出责任，提高资金使用效益与效果的重要手段。充分、深入、有效的全过程绩效管理活动能够使项目资金使用单位发现项目实施中存在问题。

从实地调研来看，滑县民政局对于绩效管理工作地重视略显不足，绩效管理规范性有待提升。具体来说，从指标设置情况来看，指标设置不够全面和合理，如质量指标仅设置“100岁老年人每月发放标准”无80-99岁老年人补助标准，指标设置不够全面；经济效益指标“有效提升高龄老人生活水平”，应为社会效益指标，指标设置不够合理；满意度指标“服务对象满意度”受益人群不够清晰，指标设置合理性有待提升。县主管部门有效填报了绩效运行监控表和项目监控报告，但整体填报质量不高，绩

效运行监控表中对于未完成指标完成目标可能性均填写“确定能”，如“纳入高龄津贴保障人数”；对于全年预计完成情况描述“预计能完成”，无具体描述。项目全过程绩效管理意识不强，绩效管理工作不够深入。

#### 四、有关建议

##### （一）加强部门协作，提升政策实施效果

高龄津贴受益对象具有动态变化性，要确保政策实施效果，必须加强部门协作，持续开展政策宣传工作。

结合补贴发放对比筛选的结果，评价组建议从以下几个方面着手开展工作。一是加强部门协作，促进信息共享。滑县民政局作为项目主管部门应与公安部门沟通协调，积极获取80岁及以上老人户籍信息，通过筛选，将可以申请高龄津贴人员通过户籍信息按乡镇（街道）分类，下发至对应乡镇（街道），由乡镇下发至各个行政村，由村委会进行宣传、通知相关老人申请高龄津贴，由上至下形成闭环模式，确保政策实现“应补尽补”。二是进一步落实政策引导宣传工作，村委会（社区）作为高龄津贴政策宣传的第一站，应及时开展宣传工作，确保当地群众了解政策，提升群众政策知晓率。

##### （二）完善档案管理制度，提升档案管理水平

一是建议项目主管单位订立档案管理制度，建立统一的档案管理模式，一方面提升全县高龄津贴档案管理的规范性，另一方面统一的档案管理模式可以提升档案查找的效率。二是建立档案资料数字化管理模式，具体来说，各乡镇（街道办）可以将高龄老人审批表及相关附件，采用纸质和电子扫描件两种形式分别进行保存，保障资料的完整性。

### （三）强化绩效管理意识，提升绩效管理水平

实施预算绩效管理是国家治理体系和治理能力现代化的一项基础性工作，也是落实“过紧日子”的重要抓手。按照当前全面实施预算绩效管理的要求，项目主管部门要牢固树立全过程绩效管理意识，提升项目绩效管理水平。

一是注重绩效目标管理，强化资金支出责任意识，建立项目资金支出的绩效导向，发挥绩效目标的约束与导向作用。绩效目标管理是全过程绩效管理的核心，县民政局要围绕项目实施内容，细化项目目标指标体系，提高目标管理能力；二是重视事中监控和事后自评，扎实开展绩效运行监控和绩效自评工作，确保通过全过程绩效管理提升项目开展质量。让绩效管理活动成为约束项目资金支出和提升项目实施绩效水平的重要手段，进一步加大推进项目评价结果的预算公开力度和范围，把有限的财政资金用在“刀刃上”，产生最大的“绩效”。

### 五、其他需要说明的问题

全面、准确的评价资料数据是做好绩效评价，扎实有效进行绩效分析的前提。就本项目而言，政策知晓率、政策实施公平性、津贴发放精准率等问题是评价关注的重点。

根据目前调研阶段获取的资料来看，评价组未获取到全县所有80岁及以上高龄老人户籍信息和2023年全年火化或去世人员信息（由于户籍信息和火化或去世人员信息涉密），无法通过系统全面的数据比对，定量、准确地评价政策应补尽补落实情况、政策知晓率以及高龄津贴发放精准率等需要重点关注的内容，同时在项目实施流程上，对于离世高龄老人退出情况，无法通过数据进行筛选和核实。

## 附件一 绩效评价工作开展情况

### （一）评价对象、目的与方法

本次绩效评价对象为 2023 年高龄津贴资金，涉及年度资金规模 2,020.75 万元。

本次绩效评价旨在通过运用专家论证法、实地勘验法、社会调研法、对比分析法等多种评价方法，从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，对 2023 年高龄津贴资金项目实施的决策、过程、产出和效益进行绩效评价，总结工作，探析潜在问题，提出改进意见建议，推动高龄津贴资金项目各项工作有效提升，提高财政资金使用效益。

### （二）评价原则与指标体系

本次评价坚持科学规范、公平公正、分级分类、突出绩效、问题导向的评价原则，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，全面系统分析专项资金从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，综合考察专项资金实施绩效。

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）文件要求，本次评价指标体系从项目设立的目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，设置项目决策、过程、产出、效果等 4 个一级指标，权重依次为 15 分、25 分、30 分、30 分，下设 11 个二级指标和 22 个三级指标。

### （三）评价实施过程

根据滑县财政局对于本次 2023 年高龄津贴资金项目绩效评价工作的安排与部署，本次绩效评价共包括 3 个阶段，时间跨度为 2024 年 3 月 15 日至 2024 年 4 月 9 日，整体评价实施过程见

附表 1-1 所示。

附表 1-1 评价实施过程

实施过程	时间	实施内容
前期准备阶段	2024 年 3 月 15 日至 3 月 19 日	1.搜集项目基础资料，分析项目特征，梳理项目评价重点与关注要点； 2.与财政局相关人员沟通，进一步明确项目评价重点与关注要点； 3.设计项目调研方案、评价指标体系与满意度调查方案，确定项目整体评价方案。
调研实施阶段	2024 年 3 月 20 日至 3 月 31 日	1.对项目主管部门进行实地调研，对实施过程的相关资料进行核查分析，查验项目支出凭证，对项目资料进行系统分析整理； 2.对相关人员进行访谈沟通，深入了解项目具体实施过程； 3.开展满意度调查与项目现场实地勘察。
报告形成阶段	2024 年 4 月 1 日至 4 月 9 日	1.整理汇总实地调研资料数据，完成指标体系打分； 2.分析项目存在的问题，提出改进建议，完成项目评价报告初稿撰写； 3.将评价报告反馈评价单位，确认项目评价发现的问题，完成评价报告修改完善。

## 附件二 绩效指标分析

### （一）决策指标分析

决策指标权重分为 15 分，从项目立项、绩效目标、资金安排等 3 个方面进行考察，得 12.50 分，得分率 83.33%，三级指标得分情况见附表 2-1。

附表 2-1 决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>A1 项目立项</b>	<b>5</b>	<b>5.00</b>	<b>100.00%</b>
A11 立项依据充分性	2	2.00	100.00%
A12 立项程序规范性	3	3.00	100.00%
<b>A2 绩效目标</b>	<b>5</b>	<b>2.50</b>	<b>50.00%</b>
A21 绩效目标管理规范性	5	2.50	50.00%
<b>A3 资金安排</b>	<b>5</b>	<b>5.00</b>	<b>100.00%</b>
A31 预算编制合理性	5	5.00	100.00%
<b>合计</b>	<b>15</b>	<b>12.50</b>	<b>83.33%</b>

**A11 立项依据充分性：**要点①：高龄津贴项目立项符合《河南省老年人权益保障条例》和《河南省人民政府关于印发河南省“十四五”养老服务体系 and 康养产业发展规划的通知》（政豫〔2021〕64号）等文件要求，该要点得满分；要点②：项目立项与滑县民政局职责范围相符，属于民政部门履职所需，该要点得满分；要点③：项目惠及民生，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，该要点满分；要点④：与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不存在交叉重复，该要点得满分；综上，指标得 2.00 分。

**A12 立项程序规范性：**要点①：项目立项按照规定程序设立，该要点得满分；要点②：滑县民政局编制并提交了《2023 年高龄津贴县配套资金预算申报文本》，项目立项过程资料充分，该

要点得满分。综上，该指标得 3.00 分。

**A21 绩效目标管理规范性：**要点①：根据滑县民政局提供的绩效资料，项目按照预算绩效管理要求，有效填报预算绩效目标表，且绩效目标表填写完整，该要点得满分；要点②：从指标设置情况来看，指标设置不够全面和合理，如质量指标仅设置“100 岁老年人每月发放标准”无 80-99 岁老年人补助标准，指标设置不够全面；经济效益指标“有效提升高龄老人生活水平”，应为社会效益指标，指标设置不够合理；满意度指标“服务对象满意度”受益人群不够清晰，指标设置合理性有待提升，该要点不得分；综上，指标得 2.50 分。

**A31 预算编制合理性：**根据《2023 年高龄津贴县配套资金预算申报文本》，项目预算是根据 2023 年预算是根据 2023 年 1 月补贴人数进行测算的，项目预算编制依据充分，预算确定的项目资金额度或资金量与工作任务相匹配，该指标得满分。

## （二）过程指标分析

过程指标权重分为 25 分，从资金管理、项目管理 2 个方面进行考察，得 21.16 分，得分率 84.64%，三级指标得分情况见附表 2-2。

附表 2-2 过程指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>B1 资金管理</b>	<b>9</b>	<b>8.98</b>	<b>99.78%</b>
B11 配套资金到位率	3	2.98	99.33%
B12 到位资金执行率	3	3.00	100.00%
B13 资金使用合规性	3	3.00	100.00%
<b>B2 项目管理</b>	<b>16</b>	<b>12.18</b>	<b>76.13%</b>
B21 组织分工明确性	2	1.00	50.00%
B22 政策宣传有效性	3	3.00	100.00%

指标	权重	得分	得分率
B23 监督检查有效性	3	2.25	75.00%
B24 申报人员备案信息完整性	2	1.00	50.00%
B25 公告公示有效性	2	1.50	75.00%
B26 档案资料管理规范	2	1.93	96.50%
B27 绩效管理规范性	2	1.50	75.00%
合计	25	21.16	84.64%

**B11 配套资金到位率：**根据《2023 年高龄津贴县配套资金申报文本》和资金支付凭证，2023 年高龄津贴项目滑县计划配套资金 1,709.22 万元，实际配套 1,697.75 万元，配套资金到位率为 99.33%，根据评分准则，该指标得 2.98 分。

**B12 到位资金执行率：**根据上级资金文件和资金支付凭证，2023 年高龄津贴全年共到位资金 2,020.75 万元，截至 2023 年 12 月底，补助资金共支付 2,020.75 万元，到位资金执行率为 100.00%。根据评分准则，指标得 3.00 分。

**B13 资金使用合规性：**要点①：项目支出均符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定，要点得满分；要点②：根据项目资金申请和批复报告，项目资金的拨付均由主管单位进行资金申请，财政部门进行审批，资金申请和批复流程比较完整，要点得满分；要点③：根据项目资金支出凭证，项目支出范围均与项目预算批复支出范围相符，均用于高龄津贴项目，要点得满分；要点④：根据项目报账资料，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，要点得满分；综上，指标得 3.00 分。

**B21 组织分工明确性：**要点①：根据《滑县老年人高龄津贴发放实施细则》，滑县高龄补贴是村（居）委会在接到申请后，进行初审，并在辖区内张榜公示 3 日，接受群众的监督；期满无异议，签署初审意见并加盖公章，由乡镇（街道办）户籍管理部门审查认定后，上报乡镇（街道办）；乡镇（街道办）对申请材

料进行审核、登记和造册，审核无误的，签署意见并加盖公章报县民政部门审批。各部门（单位）均有效参与项目实施过程，该要点得满分。要点②：根据实地调研及访谈结果，滑县公安部门与民政部门工作联动性不高，民政部门作为项目主管部门未及时向公安部门获取户籍人员信息，人员信息共享及时性不足，导致部门老年人未在该享受补贴的时间及时享受补贴，该要点不得分；综上，指标 1.00 分。

**B22 政策宣传有效性：**评价组随机抽取小铺乡和焦虎镇 2 个乡镇，共抽取 5 个行政村，对项目高龄津贴老年人开展入户调查，五个行政村均开展了政策宣传工作，通过宣传手册、微信群和村里广播等方式开展政策宣传工作，根据评分准则，指标得满分。

**B23 监督检查有效性：**要点①：根据实地调研及访谈结果，每年滑县民政局会定期对享受高龄补贴人员进行抽查，但项目主管部门未提供相关照片或工作总结等佐证资料，扣除该要点 50% 权重分；要点②：根据调研小铺乡和焦虎镇 2 个乡镇每年均对享受高龄津贴人员进行了至少一次核查，其中焦虎镇，每月均向下辖村下发《民政对象复核表》，要求每个村按月统计人员新增或减少情况，该要点得满分；综上，指标得 2.25 分。

**B24 申报人员备案信息完整性：**要点①：经核查，乡镇及时对申请通过的高龄老年人进行了及时的备案和造册，该要点得满分；要点②：根据《滑县 2024 年 3 月份高龄老人名单》，发现截至 2024 年 3 月，存在 1789 例未记录联系方式，其中 80-89 岁老人 1359 例，90-99 岁老人 403 人，百岁以上老人 27 人，根据评分准则，要点不得分；综上，指标得 1.00 分。

**B25 公告公示有效性：**通过对小铺乡新庄、姜庄村和焦虎镇曹庄村、满村、小宿村等五个村，均对享受“高龄津贴”对象进行了公告公示，但是公示信息过于简单，仅公示了享受高龄补贴

人员姓名及监督电话，无具体信息，根据评分准则，扣除指标25%权重分，指标得1.50分。

**B26 档案资料管理规范性：**要点①：根据实地调研及访谈结果，滑县民政局未制定关于高龄津贴相关档案资料管理制度，该要点不得分；要点②：根据5个村166份高龄津贴审批表核查，发现焦虎镇缺失4份百岁老人审批表，其中小宿村缺失2份百岁老人审批表，满村缺失2份百岁老人审批表，但焦虎镇对于缺失的资料均有记录，酌情扣除要点10%权重分；要点③：根据资料核查结果，发现两个乡镇分别采取按村和按月归档审批资料2种方式，档案未按照统一的方式归档，但资料管理比较规范，该要点得满分；综上，指标得1.93分。

**B27 绩效管理规范性：**根据实地调研结果，滑县民政局开展了绩效监控工作。但项目绩效监控表填报质量有待提升，对于未完成指标完成目标可能性均填写“确定能”，如“纳入高龄津贴保障人数”；对于全年预计完成情况描述“预计能完成”，无具体描述，扣除要点50%权重分。截至评价节点，自评工作任务暂未下达，该要点暂不扣分，综上，该指标得1.50分。

### （三）产出指标分析

产出指标权重分为30分，从产出数量、产出质量和产出时效等4个方面进行考察，得30.00分，得分率100.00%，三级指标得分情况见附表2-3。

附表 2-3 产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>C1 产出数量</b>	<b>10</b>	<b>10.00</b>	<b>100.00%</b>
C11 高龄津贴覆盖人数达标率	10	10.00	100.00%
<b>C2 产出质量</b>	<b>10</b>	<b>10.00</b>	<b>100.00%</b>
C21 津贴资金发放足额率	5	10.00	100.00%

指标	权重	得分	得分率
C22 津贴资金发放准确率	5	10.00	100.00%
<b>C3 产出时效</b>	<b>10</b>	<b>10.00</b>	<b>100.00%</b>
C31 津贴发放及时率	5	10.00	100.00%
C32 申报资料审批及时率	5	10.00	100.00%
合计	<b>30</b>	<b>30.00</b>	<b>100.00%</b>

**C11 高龄津贴覆盖人数达标率：**根据实地调研及访谈结果，滑县民政部门与户籍管理部门未形成闭环，暂无全县所有 80 岁以上老人信息及数量，目前高龄津贴的补贴形式是按照由下至上层层审核进行开展的，2023 年全县共申报人数 346455 人次，补助资金覆盖人数为 346455 人次，补助资金人数覆盖率为 100%，根据评分准则，指标得满分。

**C21 津贴资金发放足额率：**根据《高龄津贴发放信息平台》导出数据核查结果，未发现补贴资金未足额发放的情况，对于从 89 岁至 90 岁、99 至 100 岁两个临界，系统会根据年龄自动调整补贴标准，根据评分准则，指标得满分。

**C22 津贴资金发放准确率：**根据《高龄津贴发放信息平台》导出数据核查和入户调研结果，随机入户高龄老年人 81 位，未发现补贴资金发放不准确的情况，根据评分准则，指标得满分。

**C31 津贴发放及时率：**根据项目资金支付凭证，未发现高龄补贴资金发放不及时情况，根据评分准则，指标得满分。

**C32 申报资料审批及时率：**根据 166 份高龄津贴审批表核查，未发现审批时间超出 10 个工作日的情况。根据入户满意度调查“您办理申请‘高龄津贴’时，跑了几趟补贴办理点”，入户调查对象或家属，均反映“1 次成功”，根据评分准则，指标得满分。

#### （四）效益指标分析

效益指标权重分为 30 分，从社会效益、可持续影响和满意度 3 个方面进行考察，得 27.61 分，得分率 92.03%，三级指标得分情况见附表 2-4。

附表 2-4 效益指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
<b>D1 社会效益</b>	<b>10</b>	<b>9.75</b>	<b>97.50%</b>
D12 提升高龄老人生活水平	10	9.75	97.50%
<b>D2 可持续影响</b>	<b>10</b>	<b>7.86</b>	<b>78.60%</b>
D21 政策知晓率	10	7.86	78.60%
<b>D3 满意度指标</b>	<b>10</b>	<b>10.00</b>	<b>100.00%</b>
D31 高龄老人及家属满意度	10	10.00	100.00%
合计	<b>30</b>	<b>27.61</b>	<b>92.03%</b>

**D12 提升高龄老人生活水平：**根据满意度问卷“通过项目实施，提升高龄老年人生活水平效果”，78 份问卷显示效果明显，2 份问卷显示效果一般，1 份问卷显示没有效果，指标得  $10 * (78 * 100\% + 2 * 50\% + 1 * 0) / 81 = 9.75$  分。

**D21 政策知晓率：**要点①：经统计参与问卷调查的受益人群数量为 81 人，本人或家属了解高龄津贴政策的人数为 78 人，政策知晓率 =  $78 / 81 * 100\% = 96.30\%$ ，根据评分准则，该要点得 5 分；要点②：通过对比 2023 年 1-5 月新增享受高龄津贴老人数据，2023 年 2 月-5 月新增高龄补贴人数 807 人，其中年龄在当月应享受高龄津贴人数为 179 人，年龄在上月应享受高龄津贴人数为 263 人，年龄在上 2 个月及以上应享受高龄津贴人数为 345 人，2023 年 2 月-5 月 2 个月及以上应享受高龄津贴人数占总体新增高龄津贴人数比例 =  $345 / 807 * 100\% = 42.75\%$ 。具体情况如下：“2023 年 2 月新增享受高龄补贴老人 230 人，其中出生日期在

1943年2月的40人,1943年1月的70人,1942年及以上的120人。”根据评分准则,扣除要点42.75%权重分。综上,指标得7.86分。

**D31 高龄老人及家属满意度:**经统计,项目受益人群总体满意度97.53%,根据评分准则,该指标得10.00分。

附件三 项目绩效评价指标体系评分表

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
A 决策 (15分)	A1 项目立项 (5分)	A11 立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ④是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。	4个要点各占0.5分；各要点符合则得分，否则不得分。	2.00	要点①：高龄津贴项目立项符合《河南省老年人权益保障条例》和《河南省人民政府关于印发河南省“十四五”养老服务体系和康养产业发展规划的通知》（政豫〔2021〕64号）等文件要求，该要点得满分； 要点②：项目立项与滑县民政局职责范围相符，属于民政部门履职所需，该要点得满分； 要点③：项目惠及民生，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，该要点满分；

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								要点④：与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不存在交叉重复，该要点得满分； 综上，指标得 2.00 分。
		A12	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定程序申请设立； ②设立过程中提交的文件和材料符合相关要求。	2 个要点各占 50%权重分；各要点符合则得分，否则不得分。	3.00	要点①：项目立项按照规定程序设立，该要点得满分； 要点②：滑县民政局编制并提交了《2023 年高龄津贴县配套资金预算申报文本》，项目立项过程资料充分，该要点得满分。 综上，该指标得 3.00 分。
	A2	A21	5	考察预算单位是否按照市财政项目支出绩效目标管理相关要求开展目	①项目按照预算绩效目标管理要求，有效填报预算绩效目标表，且绩效目标表填写完整； ②项目绩效目标有效	2 个要点各占 50%权重分；各要点符合则得分，否则不得分。	2.50	要点①：根据滑县民政局提供的绩效资料，项目按照预算绩效目标管理要求，有效填报预算绩效目标表，且绩效目标表填写完整，该要点得满分；

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		性		标管理工作，目标管理工作是否规范。	进行指标分解、指标设置全面、可衡量性较好、目标值设置科学。			要点②：从指标设置情况来看，指标设置不够全面和合理，如质量指标仅设置“100岁老年人每月发放标准”无80-99岁老年人补助标准，指标设置不够全面；经济效益指标“有效提升高龄老人生活水平”，应为社会效益指标，指标设置不够合理；满意度指标“服务对象满意度”受益人群不够清晰，指标设置合理性有待提升，该要点不得分；综上，指标得2.50分。
	A3 资金安排 (5分)	A31 预算编制 合理性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标	① 预算编制经过规定的审批流程； ② 预算内容与项目内容匹配； ③ 预算额度测算依据	4个要点各占1/4权重分；各要点符合则得分，否则不得分。	5.00	根据《2023年高龄津贴县配套资金预算申报文本》，项目预算是根据2023年预算是根据2023年1月补贴人数进行测算的，项目预算编制依据充分，预算确定的项目资金额

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	充分，按照标准编制； ④预算确定的项目资金额度或资金量与工作任务相匹配。			度或资金量与工作任务相匹配，该指标得满分。
B 过程 (25分)	B1 资金管理 (9分)	B11 配套资金到位率	3	考察实际配套到位资金与预算资金的比率，以及及时到位资金与应到位资金的比率，用以反映和考核县级配套资金对于项目的保障程度与及时程度。	配套资金到位率= (实际到位资金/预算资金) ×100%； 1.实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； 2.实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。	得分为指标分值* 资金到位率。	2.98	根据《2023年高龄津贴县配套资金申报文本》和资金支付凭证，2023年高龄津贴项目滑县计划配套资金1,709.22万元，实际配套1,697.75万元，配套资金到位率为99.33%，根据评分准则，该指标得2.98分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		B12 到位 资金 执行 率	3	考察项目实际支出金额与实际到位金额的比率，用以反映项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。1.实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金；2.实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。	预算执行率达100%得满分，否则按支付比例得分。	3.00	根据上级资金文件和资金支付凭证,2023年高龄津贴全年共到位资金2,020.75万元,截至2023年12月底,补助资金共支付2,020.75万元,到位资金执行率为100.00%。根据评分准则,指标得3.00分。
		B13 资金 使用 合规 性	3	考察项目资金的使用是否符合相关制度规定,资金拨付是否有完整审批程序和手	①项目支出符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续;	4个要点各占1/4权重分;各要点符合则得分,否则不得分。	3.00	要点①:项目支出均符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定,要点得满分; 要点②:根据项目资金申请和批复报告,项目资金的拨付均由主管单位进行资金申请,财政部门进行审

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				续，是否专款专用。资金支出与预算内容是否相符。	③项目支出符合项目预算批复； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。			批，资金申请和批复流程比较完整，要点得满分； 要点③：根据项目资金支出凭证，项目支出范围均与项目预算批复支出范围相符，均用于高龄津贴项目，要点得满分； 要点④：根据项目报账资料，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，要点得满分； 综上，指标得 3.00 分。
	B2 项目管理 (16分)	B21 组织分工 明确性	2	考察县主管部门及相关单位职责划分是否衔接有效。	①民政部门、公安部门、乡镇(街道)、行政村(社区)等项目相关部门(单位)有效参与项目实施过程； ②各部门(单位)之间	2个要点各占50%权重分，每发现一个部门未参与项目实施过程的扣除30%权重分。	1.00	要点①：根据《滑县老年人高龄津贴发放实施细则》，滑县高龄补贴是村(居)委会在接到申请后，进行初审，并在辖区内张榜公示3日，接受群众的监督；期满无异议，签署初审意见并加盖公章，由乡镇

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
					及时、有效进行数据共享。			<p>(街道办)户籍管理部门审查认定后,上报乡镇(街道办);乡镇(街道办)对申请材料进行审核、登记和造册,审核无误的,签署意见并加盖公章报县民政部门审批。各部门(单位)均有效参与项目实施过程,该要点得满分。</p> <p>要点②:根据实地调研及访谈结果,滑县公安部门与民政部门工作联动性不高,民政部门作为项目主管部门未及时向公安部门获取户籍人员信息,人员信息共享及时性不足,导致部分老年人未在该享受补贴的时间及时享受补贴,该要点不得分;</p> <p>综上,指标 1.00 分。</p>

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		B22 政策宣传有效性	3	考察项目主管部门及相关单位是否对“高龄津贴”政策进行有效宣传。	项目主管部门、乡镇（街道办）、行政村（社区）有效开展宣传工作，宣传工作落实有效。	随机抽查5个行政村，每发现一个行政村宣传工作未落实，扣除20%权重分。	3.00	评价组随机抽取小铺乡和焦虎镇2个乡镇，共抽取5个行政村，对项目高龄津贴老年人开展入户调查，五个行政村均开展了政策宣传工作，通过宣传手册、微信群和村里广播等方式开展政策宣传工作，根据评分准则，指标得满分。
		B23 监督检查有效性	3	考察项目主管及相关单位是否定期或不定期开展监督检查工作，确保补贴人员精准。	①每年民政部门要采取定期或不定期抽查的方法对高龄津贴资金发放情况进行检查； ②乡镇（街道办）每年需对享受高龄津贴人员进行一次核查，确保人员精准。	2个要点各占50%权重分。	2.25	要点①：根据实地调研及访谈结果，每年滑县民政局会定期对享受高龄补贴人员进行抽查，但项目主管部门未提供相关照片或工作总结等佐证资料，扣除该要点50%权重分； 要点②：根据调研小铺乡和焦虎镇2个乡镇每年均对享受高龄津贴人员进行了至少一次核查，其中焦虎

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								镇，每月均向下辖村下发《民政对象复核表》，要求每个村按月统计人员新增或减少情况，该要点得满分 综上，指标得 2.25 分。
		B24 申报人员备案信息完整性	2	考察乡镇对于申请高龄津贴人员的完整性和准确性。	①乡镇对于申请高龄津贴通过人员及时备案； ②备案信息完整（包含所在乡镇行政村、姓名、性别、年龄、身份证号码、补贴标准、补贴类型、银行卡账户和联系方式等信息）。	2 个要点各占 50%权重分。要点②每发现一项信息备案不完整的扣除 1%权重分。	1.00	要点①：经核查，乡镇及时对申请通过的高龄老年人进行了及时的备案和造册，该要点得满分； 要点②：根据《滑县 2024 年 3 月份高龄老人名单》，发现截至 2024 年 3 月，存在 1789 例未记录联系方式，其中 80-89 岁老人 1359 例，90-99 岁老人 403 人，百岁以上老人 27 人，根据评分准则，要点不得分； 综上，指标得 1.00 分。
		B25	2	考察项目公开	补贴对象审核通过后，	每发现一例行政	1.50	通过对小铺乡新庄、姜庄村和焦虎

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		公告公示有效性		公示制度是否健全，用以反映和考核公开公示制度的实施、保障情况。	乡镇政府或街道办事处要对享受“高龄津贴”的对象信息进行公示，公示期不少于3个工作日。	村未有效完成公开公示工作，扣除该要点权重的25%，扣完为止。每发现一项公示存在问题的扣除指标25%		镇曹庄村、满村、小宿村等五个村，均对享受“高龄津贴”对象进行了公告公示，但是公示信息过于简单，仅公示了享受高龄补贴人员姓名及监督电话，无具体信息，根据评分准则，扣除指标25%权重分，指标得1.50分。
		B26 档案资料管理规范	2	考察项目实施过程中档案资料管理是否规范。	①有效制定档案管理制度； ②项目相关档案资料保存完整性； ③档案资料管理规范。	3个要点各占1/3权重分；各要点符合则得分，否则不得分。	1.93	要点①：根据实地调研及访谈结果，滑县民政局未制定关于高龄津贴相关档案资料管理制度，该要点不得分； 要点②：根据5个村166份高龄津贴审批表核查，发现焦虎镇缺失4份百岁老人审批表，其中小宿村缺失2份百岁老人审批表，满村缺失2份百岁老人审批表，但焦虎镇对

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								<p>于缺失的资料均有记录，酌情扣除要点 10%权重分；</p> <p>要点③：根据资料核查结果，发现焦虎镇和小铺乡两个乡镇分别采取按村和按月归档审批资料 2 种方式，档案未按照统一的方式归档，但资料管理比较规范，该要点得满分；</p> <p>综上，指标得 1.93 分。</p>
		B27 绩效管理规范性	2	考察项目主管部门是否按照资金管理辦法要求开展绩效监控和绩效自评工作。	<p>①是否开展绩效监控、绩效自评工作；</p> <p>②绩效监控、绩效自评工作是否规范科学。</p>	2 个要点各占 50%权重分；各要点符合则得分，否则不得分。	1.50	<p>根据实地调研结果，滑县民政局开展了绩效监控工作。但项目绩效监控表填报质量有待提升，对于未完成指标完成目标可能性均填写“确定能”，如“纳入高龄津贴保障人数”；对于全年预计完成情况描述“预计能完成”，无具体描述，扣</p>

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								除要点 50%权重分。截至评价节点，自评工作任务暂未下达，该要点暂不扣分，综上，该指标得 1.50 分。
C 产出 (30 分)	C1 产出数量(10分)	C11 高龄津贴覆盖人数达标率	10	考察滑县 2023 年高龄津贴项目覆盖人数是否达标。	滑县 2023 年高龄津贴项目是滑县针对全县 23 个乡镇(街道)具有滑县户籍的 80 岁以上老年人发放高龄津贴。	每缺少 1 人扣除 1%权重分，扣完为止。	10.00	根据实地调研及访谈结果，滑县民政部门与户籍管理部门未形成闭环，暂无全县所有 80 岁以上老人信息及数量，目前高龄津贴的补贴形式是按照由下至上层层审核进行开展的，2023 年全县共申报人数 346455 人次，补助资金覆盖人数为 346455 人次，补助资金人数覆盖率为 100%，根据评分准则，指标得满分。
	C2 产出	C21 津贴	5	考察滑县 2023 年高龄津贴项	每发现 1 例高龄津贴资金未足额发放的，扣除指标 1%权重分，扣完为止。		5.00	根据《高龄津贴发放信息平台》导出数据核查结果，未发现补贴资金

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
	量(10分)	资金发放足额率		目资金发放是否足额。				未足额发放的情况，对于从89岁至90岁、99至100岁两个临界，系统会根据年龄自动调整补贴标准，根据评分准则，指标得满分。
		C22 津贴资金发放准确率	5	考察滑县2023年高龄津贴项目资金发放是否准确。	每发现1例高龄津贴资金发放不准确的，扣除指标2%权重分，扣完为止。	5.00	根据《高龄津贴发放信息平台》导出数据核查和入户调研结果，随机入户高龄老年人81位，未发现补贴资金发放不准确的情况，根据评分准则，指标得满分。	
	C3 产出时效(10分)	C31 津贴发放及时率	5	考察滑县2023年高龄津贴项目资金发放是否及时。	发现1例高龄津贴发放不及时的，扣除对应比例权重分。	5.00	根据项目资金支付凭证，未发现高龄补贴资金发放不及时情况，根据评分准则，指标得满分。	
		C32	5	考察高龄津贴	根据实地抽查，发现1处申报资料审批时	5.00	根据166份高龄津贴审批表核查，	

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		申报资料审批及时率		申请审批是否及时。	间未在 10 个工作日内办结复核审批工作的扣除 1%权重分。			未发现审批时间超出 10 个工作日的情况。根据入户满意度调查“您办理申请‘高龄津贴’时，跑了几趟补贴办理点”，入户调查对象或家属，均反映“1 次成功”，根据评分准则，指标得满分。
D 效益 (30 分)	D1 社会效益 (10 分)	D11 提升高龄老人生活水平	10	考察通过项目实施，是否有效提升高龄老人生活水平。	通过项目实施，有效提升高龄老人生活水平。效果明显得满分，效果一般得 50%权重分；无效果不得分。		9.75	根据满意度问卷“通过项目实施，提升高龄老年人生活水平效果”，78 份问卷显示效果明显，2 份问卷显示效果一般，1 份问卷显示没有效果，指标得 $10 * (78 * 100% + 2 * 50% + 1 * 0) / 81 = 9.75$ 分。
	D2 可持续影响	D21 政策知晓	10	考察民政局对高龄津贴政策开展宣传活	①根据问卷调查受益人群对于高龄津贴政策知晓率结果进行打	2 个要点各占 50%权重分，其中 ①政策知晓率	7.86	要点①：经统计参与问卷调查的受益人群数量为 81 人，本人或家属了解高龄津贴政策的人数为 78 人，

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
	(10分)	率		动，群众或受益人群对政策知晓情况。	分； ②通过对比新增享受补贴人员年龄，判断政策知晓率情况。 计算方式：政策知晓率 = (知道基本公共卫生服务项目人数/有效参与调查人数) * 100%。	≥90%得满分，政策知晓率 < 60%不得分，位于60%-90%区间内按照内插法比例得分。		政策知晓率 = $78/81 * 100\% = 96.30\%$ ，根据评分准则，该要点得5分； 要点②：通过对比2023年1-5月新增享受高龄津贴老人数据，2023年2月-5月新增高龄补贴人数807人，其中年龄在当月应享受高龄津贴人数为179人，年龄在上月应享受高龄津贴人数为263人，年龄在上2个月及以上应享受高龄津贴人数为345人，2023年2月-5月2个月及以上应享受高龄津贴人数占总体新增高龄津贴人数比例 = $345 / 807 * 100\% = 42.75\%$ 。具体情况如下：“2023年2月新增享受高龄补贴老人230人，其中出生

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及评分规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								日期在 1943 年 2 月的 40 人，1943 年 1 月的 70 人，1942 年及以上的 120 人。”根据评分准则，扣除要点 42.75%权重分。 综上，指标得 7.86 分。
	D3 满意度指标（10 分）	D31 高龄老人及家属满意度	10	考察滑县 2023 年高龄津贴项目受益人群的满意程度。	设计调查问卷，通过进行满意度问卷调查分析受益人群对于项目的满意度。	受益人员满意度 $\geq 90\%$ 得满分，满意度 $< 60\%$ 不得分，位于 60%-90% 区间内按照内插法比例得分。	10.00	经统计，项目受益人群总体满意度 97.53%，根据评分准则，该指标得 10.00 分。
合计			100				91.27	

## 附件四 绩效评价问题清单

序号	问题	问题明细
1	政策宣传略显不足,影响政策实施效果	<p>作为一项针对高龄老年人这一弱势群体的补贴政策,对所有可以享受高龄津贴对象而言,政策实施的公平性是影响政策实施效果的第一因素,也是落实好“应补尽补”要求的关键。</p> <p>由于评价组未获取到滑县全县所有80岁以上高龄老人户籍信息,评价组通过对比连续2个月享受高龄津贴人员,筛选出新增享受高龄津贴人员,从新增人员中通过身份信息筛选出当月应该享受补贴人员和之前月份可以享受补贴人员。</p> <p>通过数据筛选发现,2023年2月-5月新增享受高龄津贴的高龄老人中,上2个月及以上应享受高龄津贴人数占总体新增高龄津贴人数比例42.75%,应补尽补落实效果略显不足。具体来说,通过对比筛选2023年1-5月新增享受高龄津贴老人数据,2023年2月-5月新增享受高龄津贴人数807人,其中年龄在当月应享受高龄津贴人数为179人,年龄在上月应享受高龄津贴人数为263人,年龄在上2个月及以上应享受高龄津贴人数为345人,2023年2月-5月在上2个月及以上可以享受高龄津贴人数占总体新增高龄津贴人数比例42.75%。具体情况如下:2023年2月新增享受高龄津贴老人230人,其中出生日期在1943年2月的40人,1943年1月的70人,1942年及以上的120人;2023年3月新增享受高龄津贴老人227人,其中出生日期在1943年3月的46人,1943年2月的58人,1943年1月的44人,1942年及以上的79人等。由此可见,政策宣传略显不足,政策实施效果有待提升。</p>
2	档案管理模式有待规范,档案管理制度有待健全	<p>高龄津贴,是针对高龄老人实行的一种社会保障制度。高龄津贴按照“低标准、广覆盖、保基本、多层次、可持续”的总体要求实施的,涉及人数多、范围广,这就要求各级民政部门团结协作做好高龄津贴相关资料归档、保存。</p> <p>根据实地调研及访谈结果,发现以下问题:一是滑县民政局未制定关于高龄津贴相关档案资料管理制度,档案</p>

序号	问题	问题明细
		<p>未按照统一的方式进行管理，各乡镇根据自身情况，采取适用于自身的归档方式，具体来说，如焦虎镇和小铺乡两个乡镇分别采取按村和按月归档审批资料2种方式，档案未按照统一的方式归档；二是存在审批表缺失情况，根据5个村166份高龄津贴审批表核查，发现焦虎镇缺失4份百岁老人审批表，其中小宿村缺失2份百岁老人审批表，满村缺失2份百岁老人审批表，虽焦虎镇对于缺失的资料均有记录，但未及时补齐缺失资料。</p>
3	<p>绩效管理规范性不足，绩效资料填报质量有待提升</p>	<p>全过程绩效管理是当前我国财税体制改革的重要举措，是强化预算单位资金支出责任，提高资金使用效益与效果的重要手段。充分、深入、有效的全过程绩效管理活动能够使项目资金使用单位发现项目实施中存在问题。</p> <p>从实地调研来看，滑县民政局对于绩效管理工作地重视略显不足，绩效管理规范性有待提升。具体来说，从指标设置情况来看，指标设置不够全面和合理，如质量指标仅设置“100岁老年人每月发放标准”无80-99岁老年人补助标准，指标设置不够全面；经济效益指标“有效提升高龄老人生活水平”，应为社会效益指标，指标设置不够合理；满意度指标“服务对象满意度”受益人群不够清晰，指标设置合理性有待提升。县主管部门有效填报了绩效运行监控表和项目监控报告，但整体填报质量不高，绩效运行监控表中对于未完成指标完成目标可能性均填写“确定能”，如“纳入高龄津贴保障人数”；对于全年预计完成情况描述“预计能完成”，无具体描述。项目全过程绩效管理意识不强，绩效管理工作不够深入。</p>

## 附件五 享受高龄津贴老人及家属满意度报告

### （一）调查基本情况

为排除干扰因素，确保满意度调查结果客观真实，对本次高龄津贴资金项目受益群众满意度调查采用现场问卷调查形式。

调研期间，评价组实地访问了滑县 81 位享受高龄津贴老人及家属，其中有效问卷 81 份。

### （二）单选题调查结果

81 份有效问卷选择题调查情况见附表 5-1。

附表 5-1 选择题调查情况

序号	问题	选项	数量	占比
1	您是否了解“高龄津贴”政策？	A.是	75	92.59%
		B.否	6	7.41%
2	您了解“高龄津贴”政策的途径是？	A.县民政局、村委会、乡镇宣传	79	97.53%
		B.亲戚朋友告知	2	2.47%
		C.网络、电视途径了解	0	0.00%
		D.其他	0	0.00%
3	您办理申请“高龄津贴”时，跑了几趟补贴办理点？	A.1次成功	81	100.00%
		B.2-3次	0	0.00%
		C.3次以上	0	0.00%
4	你是否知道每月到账多少补贴资金？	A.是	60	74.07%
		B.否	21	25.93%
5	您认为本村（乡镇）在“高龄津贴”申请和审核工作中存在哪些不足？	A.申报流程复杂	0	0.00%
		B.申报审批慢	0	0.00%
		C.补贴发放不及时	0	0.00%
		D.政策宣传不到位	0	0.00%
		E.信息公示不到位	0	0.00%
		F.无以上问题	81	100.00%

序号	问题	选项	数量	占比
6	通过项目实施，提升高龄老年人生活水平效果	A.效果明显	78	96.30%
		B.效果一般	2	2.47%
		C.无效果	1	1.23%

### （三）满意度调查结果

高龄津贴项目群众调查问卷中的满意度问题每项指标的满意度从高到低依次分为五档，即“非常满意”“基本满意”“一般”“不太满意”“非常不满意”，满分为100%，各档次对应的分值为100%、75%、50%、25%、0%，通过加权计算得出各项指标的满意度。37份有效问卷满意度调查情况见附表5-2。

附表5-2 满意度问题调查情况

问题	满意度	数量	占比	满意度
您对“高龄津贴”审批及时性的满意程度？	A.非常满意	76	93.83%	97.53%
	B.基本满意	4	4.94%	
	C.一般	0	0.00%	
	D.不太满意	0	0.00%	
	E.非常不满意	1	1.23%	
您对“高龄津贴”发放及时性的满意程度？	A.非常满意	76	93.83%	97.53%
	B.基本满意	4	4.94%	
	C.一般	0	0.00%	
	D.不太满意	0	0.00%	
	E.非常不满意	1	1.23%	
您对“高龄津贴”项目整体的满意程度？	A.非常满意	76	93.83%	97.53%
	B.基本满意	4	4.94%	
	C.一般	0	0.00%	
	D.不太满意	0	0.00%	
	E.非常不满意	1	1.23%	

满意度调查结果显示，滑县2023年享受高龄津贴老人及家

属对于“高龄津贴”审批及时性的满意度为 97.53%，对于“高龄津贴”发放及时性的满意度为 97.53%，对于“高龄津贴”项目整体的满意度为 97.53%。综上，滑县 2023 年享受高龄津贴老人及家属对滑县 2023 年高龄津贴政策综合满意度为 97.53。

# 2023 年度滑县财政衔接推进乡村振兴 补助资金绩效评价报告

河南汇智兴财绩效评价咨询有限公司

2023年12月

# 2023年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金 财政重点绩效评价报告

为贯彻落实《中共滑县县委 滑县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（滑发〔2020〕13号）文件精神，根据县财政局工作部署，河南汇智兴财绩效评价咨询有限公司受托对“2023年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金”开展财政重点绩效评价，形成此报告。

## 一、基本情况

### （一）项目背景及目的

乡村振兴战略是习近平总书记在党的十九大报告中首次提出的战略。2023年中共河南省委、河南省人民政府发布《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》，明确提出着力推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，加快建设农业强省，建设宜居宜业和美乡村，为全面建设社会主义现代化河南开好局起好步提供有力支撑。

滑县严格落实上级政策要求，持续做好巩固拓展脱贫攻坚成果与实施乡村振兴、新型城镇化战略有效衔接，同时健全防止返贫动态监测和帮扶机制，培养乡村振兴带头人，拓宽科技兴农途径，稳步推进乡村振兴建设。为持续巩固拓展脱贫攻坚成果，2023年计划安排统筹整合涉农资金20,148.60万元，用于各类项目建设。

### （二）预算安排及计划实施内容

根据《滑县人民政府关于印发2023年滑县统筹整合财政涉农资金实施方案的通知》（滑政〔2023〕7号）（以下简称“《实施方案》”）和《2023年脱贫县财政涉农资金统筹整合项目资金管理台账》，2023年计划安排统筹整合涉农资金20,148.60万

元，其中中央和省级财政资金 13,854.60 万元，市级财政资金 939.00 万元，县级配套资金 5,355.00 万元。

根据《实施方案》，2023 年滑县统筹整合财政涉农资金实施涉及全县各类项目共计 767 个，其中农村基础设施建设类项目 748 个，产业发展类项目 15 个，其他类项目 4 个。

### （三）预算执行及任务完成情况

#### 1. 预算执行情况

截至 2023 年 12 月，各级资金合计到位 20,148.60 万元，资金到位率为 100.00%，其中中央资金到位 9,627.60 万元，资金到位率为 100%；省级资金到位 4,227.00 万元，资金到位率 100%，市级资金到位 939.00 万元，资金到位率 100.00%；县级资金到位 5,355.00 万元，资金到位率 100.00%。累计支出资金 19,445.95 万元，预算执行率为 96.51%。

其中，财政衔接推进乡村振兴补助资金方面，在资金安排规模上：2023 年度县本级预算安排衔接资金 5,355.00，高于 2022 年衔接资金规模 5,350.00 万元。

在用于产业发展比例上：2023 年中央财政衔接资金用于产业发展比例高于 2022 年，2022 年度共安排中央财政衔接资金 8,620.00 万元，其中用于产业发展资金规模 7,916.47 万元，占比 91.84%；2023 年度共安排中央财政衔接资金 7,864.00 万元，其中用于产业发展资金规模 7,235.61 万元，占比 92.01%。中央、省、市、县四级财政衔接资金合计用于产业发展比例大于 50%且高于上年。2023 年度，滑县共涉及各级财政衔接资金 17,813.00 万元，用于产业发展资金 11,628.47 万元，占比 63.47%，高于上年比例 63.04%。

#### 2. 任务完成情况

截至 2023 年 12 月底，755 个项目已完成建设任务，12 个农

村供水工程维修养护项目暂未完成建设任务，总体完工率为

98.44%。

### （五）项目组织管理

滑县巩固脱贫攻坚衔接推进乡村振兴项目实施参与主体包括县财政局、县乡村振兴局、相关行业主管部门（农业农村局、水利局、交通运输局、林业局等）、各乡镇（街道）、相关行政村和市场主体机构等。

### （六）项目绩效目标

全面贯彻落实国家和全省巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体部署，优先支持产业发展，促进产业提质增效，带动脱贫人口就业增收，提高脱贫群众参与度，增强带动持续性，通过推进2023年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目实施，切实带动符合条件的脱贫户和监测对象稳定增收，逐步建立持续增收、快步小康长效机制，为实现同全国一道步入全面小康社会伟大目标奠定坚实基础。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价对象、目的与方法

本次绩效评价对象为2023年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金，涉及资金规模20,148.60万元。

本次绩效评价旨在通过运用综合评价法、专家论证法、实地核查法、社会调研法、对比分析法等多种评价方法，从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，对2023年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金实施的决策、过程、产出和效益进行绩效评价，总结工作，探析潜在问题，提出改进意见建议，推动滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金各项工作有效提升，提高财政资金使用效益。

## （二）评价原则与指标体系

本次评价坚持科学规范、公平公正、分级分类、突出绩效、问题导向的评价原则，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，全面系统分析专项资金从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，综合考察专项资金实施绩效。

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）文件要求，本次评价指标体系从项目设立的目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，设置项目决策、过程、产出、效果等4个一级指标，权重依次为12分、28分、30分、30分，下设13个二级指标和28个三级指标。

## （三）评价实施过程

根据滑县财政局对于本次2023年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价工作的安排与部署，本次绩效评价共包括3个阶段，时间跨度为2023年11月15日至2023年12月31日。

# 三、绩效评价情况及评价结论

## （一）整体评价结论

总体来看，2023年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金立项依据充分、立项程序基本规范；项目资金管理层面，预算编制合理、资金使用合规、县级资金到位率较高，预算执行率高、资金用于产业比例符合上级政策要求，资金使用合规，成本控制基本有效；过程管理层面，项目库建设及管理较为规范、项目管理制度健全、项目采购管理规范；产出层面，项目建设完成率和验收合格率较高，项目完工及时。通过项目实施，有效促进农村居民人均可支配收入增长，带动增加村集体经济年收入，有效促

进滑县产业发展和基础设施建设水平。

但是从评价组调研情况来看，还存在项目执行有效性不足，项目验收及时率较低，资料归档及时性不足，收益金支付及时性略显滞后，绩效资料规范性有待提升等问题。

## （二）得分与绩效等级

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为91.86分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“优”。

表3-1 项目一级指标得分汇总表

指标	A 决策	B 管理	C 产出	D 效益	总分
分值	12	28	30	30	100
得分	11.20	25.78	27.25	27.63	91.86
得分率	93.33%	92.07%	90.83%	92.10%	91.86%

## 三、主要成效、存在的问题及原因分析

### （一）主要成效

#### 1.健全组织保障机制，凝聚攻坚合力

乡村振兴是我国当前的重要战略，滑县严格落实上级政策，及时成立脱贫攻坚指挥部，建立工作例会、战令交办、专班推进、督导问责等制度，确保工作落地见效。同时健全资金使用范围、资金管理、项目规划、项目申报和审批、项目管理、部门职责、监督问效等管理制度措施。将巩固拓展攻坚工作作为乡镇（街道）和县直单位考核的主要指标，注重考核结果运用，并积极引导社会各界开展帮扶工作，凝聚起强大脱贫攻坚合力。

#### 2.积极调动社会帮扶力量，多举措实施帮扶活动

根据实地调研情况，滑县采取新型产业发展模式，采用财政资金投入企业用于产业基础设施建设，建成资产由企业负责运营，产权归投资的相关行政村共同所有，每年支付财政投资额7%作为村集体收益，同时优先用工当地脱贫户或监测户。通过这种方式，一方面帮扶了当地企业发展，解决了企业发展困难的问题，同时带动当地特色产业发展；另一方面，为当地群众提供了就近就业的机会，为全面实现乡村振兴任务打下坚实的基础。

### **3. 资金支付率较高，产业占资金比例较高**

一是县级配套资金较上年有所增加，整体资金支付率较高。在资金安排规模上：2023 年度县本级预算安排衔接资金 5,355.00，高于2022 年衔接资金规模 5,350.00 万元。截至2023 年12 月底，各级资金合计到位 20,148.60 万元，资金到位率为 100.00%，累计支出资金 19,445.95 万元，预算执行率为 96.51%。二是衔接推进乡村振兴资金用于产业发展比例较高，具体来说，且2023 年中央财政衔接资金用于产业发展比例高于2022 年，中央、省、市、县四级财政衔接资金合计用于产业发展比例大于 50%且高于上年。2023 年度，滑县共涉及各级财政衔接资金 17,813.00 万元，用于产业发展资金 11,305.29 万元，占比 63.47%，高于上年比例 63.04%。产业是农村增收的根本，滑县大力发展产业，有效增强内生动力，确保脱贫户持续增收。

### **4. 合作协议签署有效，村集体经济收益支付足额**

村级集体经济是改善农村发展条件的物质基础，是村级财力的主要来源，也是推进产业项目发展的现实需要。滑县采用新型模式发展产业，先与运营企业签订三方合作协议，并且明确资金投入企业或合作社后一定期限内运营方支付收益金(租金)，有效保障了村集体经济收益的稳定。根据抽查项目实地调研及访谈情况，产业项目运营主体均足额支付了收益金(租金)，有效实

现了企业与政府互利互赢，一定程度上促进了滑县经济水平稳步提升，为推进乡村振兴迈进一步。

## （二）存在问题及原因分析

根据项目评分过程，结合实地调研结果，当前项目存在以下问题。

### 1.验收及时性略显滞后，收益金支付及时性有待提升

一是项目验收时间稍显滞后，验收及时性有待提升。具体来说，抽查4个建设类项目，除2023年滑县大寨乡道路硬化项目外，均存在验收及时性不足。如老爷庙乡北小寨村牛肉加工扶持项目实际完工时间为2023年10月8日，截至2023年12月3日项目完成验收活动，项目完工近2个月才完成验收工作；滑县八里营镇李丁将村蔬菜市场扶持项目实际完工时间为2023年8月14日，截至2023年12月中旬项目仍未完成验收活动，项目完工3个月未完成验收。二是部分项目收益金支付及时性不足，抽查3个产业项目均存在收益金（租金）支付不够及时情况。

### 2.档案资料归档及时性不足，档案规范性有待提升

档案归档的目的是保障档案资料的完整性、准确性，以便于档案使用人快速查找。根据实地调研情况，发现部分项目档案资料归档不够及时，如滑县2022年王庄镇莫庄村面粉初加工村集体经济发展扶持项目归档资料中未见“沙东村入库资料、项目监理过程资料和项目绩效资料等”资料，项目单位未及时对项目资料梳理、收集和归档，造成资料管理分散现象。乡镇人民政府应当加强对资料归档工作的重视，及时对各个实施过程资料进行收集、归档和保存。

### 3.绩效资料填报质量不高，绩效管理规范性有待提升

全过程绩效管理是当前我国财税体制改革的重要举措，是强化预算单位资金支出责任，提高资金使用效益与效果的重要手段。

充分、深入、有效的全过程绩效管理活动能够使项目资金使用单位发现项目实施中存在问题。从实地调研来看，部分单位对于绩效管理工作地重视明显不足，绩效管理工作较为薄弱。抽查项目绩效自评资料存在如下问题，如2023年滑县老爷庙乡北小寨村牛肉加工扶持项目项目绩效自评报告改进措施与问题描述相关性不足，2023年滑县小额贷款贴息项目指标完成情况描述不够具体等，绩效管理工作有待进一步提升。

#### 四、有关建议

##### （一）压实验收责任，加大租金支付督促力度

一是严格落实上级政策要求，压实项目验收责任。对于项目验收进度慢的情况，相关乡镇（街道）人民政府应当对完工项目及及时上报县级主管部门，申请项目验收，保障项目能够按时完成移交并投入使用，避免因验收进度慢导致项目效益未能实现情况。二是加大租金支付督促力度，保障村集体经济收入按时到账。村级集体经济是改善农村发展条件的物质基础，也是村级财力的主要来源，项目相关主体应当及时督促运营方积极主动支付租金，保障村级经济收入按时足额到账，提升村级业务管理水平。

##### （二）完善档案管理制度，提升档案管理水平

一是梳理项目档案管理清单，进一步明确档案管理内容。各项目实施环节资料收集和管理，确保项目档案管理规范准确。具体来说，对于项目全过程资料可以列一个资料清单并标注已有资料和缺少资料，以保证资料保管人员对项目各个流程资料获取情况有清晰的了解；二是严格落实档案管理要求，压实档案管理责任。要进一步明确档案管理的要求，加强对档案管理质量、规范性的重视，把档案管理的责任落实到相关单位或个人。

### **（三）增强绩效管理意识，提升绩效管理水平**

一是注重绩效目标管理，强化资金支出责任意识，建立项目资金支出的绩效导向，发挥绩效目标的约束与导向作用。绩效目标管理是全过程绩效管理的核心，各项目单位要围绕项目实施内容，细化项目目标指标体系，提高目标管理能力；二是扎实开展绩效运行监控和绩效自评，确保通过全过程绩效管理提升项目开展质量。让绩效管理活动成为约束项目资金支出和提升项目实施绩效水平的重要手段。

### **五、其他需要说明的问题**

无。